

REGIONALE RAADSINFORMATIE AVOND (JUNI/JULI 2022)



WIJZIGING WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

Presentatie
Regietafel Noord-Holland Noord

DOEL VAN DE PRESENTATIE

1. U bent op hoofdlijnen geïnformeerd over de wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen én over de voorgestelde aanpak in Noord-Holland Noord voor deze veranderopgave.
2. U weet wat in dit traject uw bepalende rol is en wanneer u in positie wordt gebracht.
3. U kunt uw vragen stellen én u kunt uw adviezen en aandachtspunten meegeven aan de vertegenwoordigers vanuit de Regietafel en aan elkaar.



WAAR STAAN WE IN HET PROCES

- Op 1 juli 2022 treedt de nieuwe Wet op de Gemeenschappelijke regelingen in werking. Op 1 juli 2024 moeten alle regelingen aangepast zijn.
- De Regietafel Noord Holland Noord (NHN) heeft initiatief genomen om dit proces effectief en efficiënt voor de raden in te richten.
- Tot nu toe heeft de Regietafel gezorgd voor:
 - = Informatiebrief over de invoering nieuwe wet aan alle raadsleden verzonden;
 - = Geactualiseerde Brochure Governance in Noord Holland Noord over de sturing op gemeenschappelijke regelingen
- Nu: toelichting op de wijziging, vragen en reacties voor het vervolg.

IN VOGELVLUCHT VANDAAG...

- De Regietafel NHN
- Soorten gemeenschappelijke regelingen
- Doelstelling van de wetswijziging
- Wat ging eraan vooraf
- De wijzigingen in de WGR
- Procesvoorstel NHN tot en met 2024 (4 fasen)
- Aandachtspunten
- Vragen, reacties

SOORTEN GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

- Noord-Holland Noord brede regelingen
 - Veiligheidsregio
 - GGD
 - Omgevingsdienst (met de Provincie)
- Subregionale regelingen, bijvoorbeeld
 - Archieven, recreatieschappen, belastingen
 - Werkvoorziening in sociaal domein
 - Afval
 - ICT-samenwerking
- Ambtelijke fusies
 - BUCH (Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo)
 - SED (Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland)

DE REGIETAFEL NOORD-HOLLAND NOORD

- Begin 2018 opgericht.
- Afvaardiging van griffiers, burgemeesters, gemeentesecretarissen en directeuren GR.
- Doel: verbeteren samenwerking en grip op en begrip voor GR
- Producten 2018-heden:
 - Brochure governance en spoorboekje
 - Format kadernota binnen vierjarig perspectief
 - Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR)
 - Checklist Begroting
 - Checklist Zienswijzen



DOELSTELLING WIJZIGING



Rijksoverheid

“Dit wetsvoorstel strekt ertoe de **democratische legitimatie** van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken door de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en enige andere wetten te wijzigen. Dat gebeurt door meer ruimte te geven voor **keuzes omtrent de werking van een gemeenschappelijke regeling**, bijvoorbeeld door te kiezen voor een gemeenschappelijke adviescommissie of het gebruik van zienswijzen door gemeenteraden.” (*Kamerstukken II 2019/20, 35513, nr. 3, p. 1*)

DATA WETSWIJZIGING WGR



Rijksoverheid

- 01-07-2020 indienen wetsvoorstel
- 01-06-2021 gewijzigd voorstel aangenomen door Tweede Kamer
- 14-12-2021 wet als hamerstuk vastgesteld
- 18-01-2022 publicatie van de wet
- 01-04-2022 definitieve ingangsdatum bepaald op 1 juli 2022
- 01-07-2022 inwerkingtreding gewijzigde wet
- 01-07-2024 alle regelingen moeten zijn aangepast

3 SOORTEN WIJZIGINGEN

- **VERPLICHTE wijzigingen** voor alle GR-en
 - Dit moet letterlijk worden veranderd in de gemeenschappelijke regeling. Bijvoorbeeld de nieuwe termijnen voor de zienswijzeprocedure.
- **NIET VERPLICHTE WIJZIGINGEN** waarover DE RAAD **MAG** besluiten
 - Wijzigingen waarover de raden zelf kunnen besluiten of ze er over willen spreken en besluiten. Bijvoorbeeld vaststellen of bij bepaalde besluiten een zienswijze procedure moet worden gevolgd.
- **NIET VERPLICHTE WIJZIGINGEN** waarin DE RAAD **MOET** besluiten
 - Wijzigingen waarover alle raden moeten besluiten of ze deze wel of niet opnemen. Bijvoorbeeld of de raden een raads-adviescommissie willen instellen binnen een GR.

WIJZIGINGEN — VERPLICHT VOOR ALLE GR

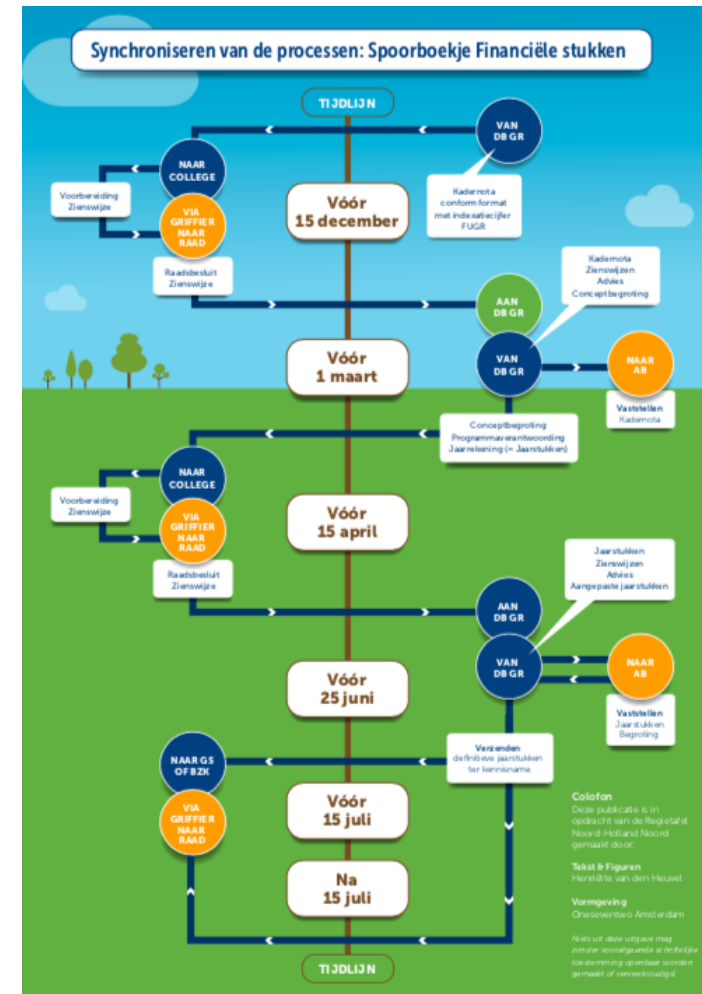
(ARTIKELEN 1, 9, 11A EN 17)

- **Zienswijzeprocedure aangaan/treffen regeling. Artikel 1**
- **Opnemen voorwaarden uittreding en de gevolgen daarvan. Artikel 9** In ieder geval afspraken over de gevolgen voor het vermogen (afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen). AB mag uittreedvoorwaarden niet meer eenzijdig vaststellen.
- **Verplichting om afspraken te maken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Artikel 11A** Hoe dit te regelen, is vrij aan de deelnemers en kan per GR verschillen. Geen evaluatie is ook mogelijk. Hierover moet dan wel een besluit worden genomen.
- **Actieve informatieplicht vanuit het bestuur (AB-DB-voorzitter). Artikel 17** Alle inlichtingen (dus meer dan alleen informatie) die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Vergelijkbaar met actieve informatie van college naar raad. Vervangt NIET de formele besluitvormings- en verantwoordingslijnen.

WIJZIGINGEN – VERPLICHT VOOR ALLE GR

(ARTIKELEN 34, 34B EN 35)

- Termijn **kadernota** (informatief) verschuift van 15 naar 30 april Y-1 (nu in NHN 15/12 Y-2, met zienswijze).
- **Zienswijzetermijn begroting** gaat van 8 naar 12 weken (+ extra stap beantwoording zienswijzen). (nu in NHN 10 weken zienswijzetermijn)
- Datum **indiening begroting bij Provincie** verschuift van 1 augustus naar 15 september. (datum indienen jaarrekening blijft 15 juli)



WIJZIGINGEN FACULTATIEF, RAAD MAG BESLUITEN

(ARTIKEL 10, LID 5 EN 6)

- **Verplicht afspraken maken over besluiten bij een gemeenschappelijke regeling waarvoor een zienswijze van de raden gevraagd moet worden.**
- Deze afspraak geldt nu alleen nog voor begroting en kadernota.
- Bewust niet dwingend voorgeschreven welke besluiten hiervoor in aanmerking komen.
- De zienswijze wordt altijd gevraagd door het DB. Het DB moet ook voor schriftelijke reactie zorgen. Zowel richting raad als AB.

WIJZIGINGEN FACULTATIEF, RAAD MOET BESLUITEN

(ARTIKEL 10, LID 7 EN 24A EN 155G/H GEMEENTEWET)

- Er moet besloten worden of, en zo ja hoe, we in een regeling een vorm van **participatie van de inwoners** willen opnemen. Kan per GR verschillend zijn. Hierover moet besloten worden door ALLE raden van alle deelnemers **Artikel 10, lid 7**
- **Mogelijkheid gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Artikel 10, lid 24A** Hier geldt dat alleen als ALLE raden van alle deelnemers hiertoe besluiten het AB verplicht deze commissie in te stellen. Deze adviescommissie kan het AB adviseren, en een voorbereidende/adviserende rol spelen bij de besluitvorming van de raden. De commissie bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden worden aangewezen. Een raad kan besluiten geen lid aan te wijzen.

OVERIGE WETSWIJZIGINGEN

ARTIKEL 155G, 155H EN 184 GEMEENTEWET - ENQUÊTERECHT

- De raden kunnen een onderzoek instellen naar het gevoerde bestuur.
- Het functioneren van de GR als geheel wordt onderzocht.
- Vergelijkbaar met artikel 155a Gemeentewet.
- ALLE raden moet instemmen met en deelnemen aan de enquête
- Geldt alleen voor collegeregelingen.

ARTIKEL 184 GEMEENTEWET - REKENKAMERONDERZOEK

- De rekenkamer kan een onderzoek doen naar het gevoerde bestuur van o.a. gemeenschappelijke regelingen.

PROCESVOORSTEL NHN T/M 2024

BELANGRIJKSTE OPGAVE: U kunt goed geïnformeerd beslissen over alle wijzigingen

Processtap 1 April – Juli 2022 Informatie

Beoogd resultaat: u bent geïnformeerd over de opgave die er op u afkomt en op welke wijze u tijdig in positie wordt gebracht om besluiten te nemen.

Processtap 2 Juli-oktober/november 2022 Startdocument voor het Wgr-traject

Beoogd resultaat: door de raden vastgesteld startdocument

Processtap 3 November 2022 - juni 2023 Kaderstelling

Beoogd resultaat: kaderstellende besluiten in de raden

Processtap 4 juli 2023 – maart/juni 2024 Besluitvorming

Beoogd resultaat: alle regelingen zijn voor 1 juli 2024 conform wet gewijzigd

Processtap 5 maart 2024 – juli 2024 Implementatie

Beoogd resultaat: overzicht inzet GR en gemeenten komende periode.

AANDACHTSPUNTEN RADEN

Overgangstermijn van 2 jaar (NIET voor nieuwe regelingen na 1/7/22)

Beslispunt (in startdocument): technische wijzigingen meenemen, andere wijzigingen separaat, via de gangbare weg.

Nadenken over vertegenwoordigers in klankbordgroepen

Aantal GR-en heeft ook deelnemers buiten het werkgebied NHN.

Specifiek voor Uitgeest: aantal GR in andere veiligheidsregio (Kennemerland)

SAMENWERKING IN NOORD-HOLLAND NOORD

Ten slotte

- De Gemeenschappelijke regelingen zijn van ons allemaal.
- De gemeenschappelijke organisaties voeren werkzaamheden uit voor ons, net zoals intern onze eigen ambtenaren.
- Om hier goed te kunnen sturen moeten wij als gemeenten in de regio goed samenwerken.
- Alleen zo kunnen we meer grip krijgen op de gemeenschappelijke regelingen.
- De nieuwe wetswijzigingen bieden hiervoor goede handvatten.

VRAGEN, REACTIES



Governance in Noord-Holland Noord

GOED SAMENWERKEN IN GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN