

Kadernota 2023

De kadernota 2023 van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord is u medio december 2021 aangeboden voor een zienswijzeprocedure. De kadernota is gebaseerd op het beleidsplan 2020 – 2023 en is kaderstellend voor de begroting 2023.

Sinds jaar en dag vaart de veiligheidsregio een stabiele koers. Het positieve resultaat van 2020 is naar afspraak teruggevloeid naar de gemeenten. In 2021 is gekozen om het huidige beleidsplan voort te zetten met een voorzichtig ambitieniveau en een sober budget, waardoor het jaar wederom positief afgesloten wordt.

Investering crisisbeheersing

Nederland wordt steeds vaker geconfronteerd met ongekende crises. Hoewel de veiligheidsregio optimaal toegerust is op een crisis met lokaal of regionaal effect, moeten we ons voorbereiden op een nieuw soort crisistype. Deze nieuwe crisistypen zijn divers, denk bijvoorbeeld aan digitale verstoringen, langdurige energie-uitval en grootschalige pandemieën. Op basis van het regionaal risicoprofiel zijn 70 crisispartners aangewezen, waarmee intensievere samenwerking noodzakelijk is om dit soort nieuwe crisistypen het hoofd te bieden.

Crisisbeheersing is het succesvolst als deze crisispartners vanuit eigen verantwoordelijkheden aan de crisisbeheersing bijdragen. Om deze reden moeten de processen van deze organisaties aangesloten worden op de processen van de crisisbeheersing. Daarnaast benaderen publieke én private partners steeds vaker de veiligheidsregio voor advies in de voorbereiding op nieuwe crisistypen. In de kadernota is een uitbreiding van 2fte voor de afdeling Risico- en Crisisbeheersing opgenomen. De veiligheidsregio kan momenteel namelijk niet voldoen aan de toenemende vraag en de benodigde versterking van de samenwerking met crisispartners realiseren. De uitbreiding leidt tot een lichte verhoging van de gemeentelijke bijdrage. In totaal gaat het om een bedrag van 190.000 euro, dat door 16 gemeenten, conform de vastgestelde verdeelsleutel, bekostigd wordt.

In de bijlage vindt u de antwoorden op de vragen die in de conceptzienswijzen van de gemeenteraden zijn gesteld.

Veranderopgave brandweer

Ook op de brandweer komt een aantal veranderingen af. Grote leeftijdsgebonden uitstroom zal de komende jaren zorgen dat de paraatheid bij een aantal posten nog nijpender wordt. Nieuwe vrijwilligers zijn lastig te krijgen en te behouden, ook vanwege de intensieve twee jaar durende opleiding. Daarnaast zien we het brandweervak veranderen. Brandweermensen blussen minder branden, maar treden juist vaker op bij andersoortige incidenten, bijvoorbeeld bij watersnood. De 'high-tech-samenleving' brengt zowel uitdagingen als kansen met zich mee, denk aan het complexer worden van brandbestrijding vanwege elektrische auto's en energieopslag, maar ook aan de mogelijkheden die blusrobots en drones bieden.

Deze kansen en uitdaging maken duidelijk dat het tijd is voor een nieuwe fase van modernisering van de brandweezorg. Dit doen we door te differentiëren in brandweezorg met verschillende inzetconcepten en type brandweerposten. We zorgen voor robuuste basisposten en basistaken voor standaardinzetten en kijken per gebied naar het risicoprofiel om te bepalen welk takenpakket nodig. Ook ziet de brandweer een kans om breder te kijken naar haar maatschappelijke taak en door middel van "sociale innovatie", samenwerkingen met inwoners en lokale partners, (brand)ongelukken te voorkomen. Actualiteiten, zoals de watersnood in Limburg en de coronacrisis, maken duidelijk dat brandweerorganisatie een grote bijdrage kan leveren als breed inzetbare crisispartner. Dit maakt het brandweervak voor nieuwe generaties ook aantrekkelijker.

Taakstelling

In 2021 heeft het algemeen bestuur de veiligheidsregio een taakstelling opgelegd van bijna 1,4 miljoen euro vanwege de financieel zware tijden van de gemeenten. Dit is een bezuiniging van 3% van de begroting. De veiligheidsregio heeft zich vergaand moeten inspannen om de taakstelling 2022 (1,5% van de begroting) te bewerkstelligen, zoals het verminderen van de vrijwilligersbijdragen. Voor 2023 blijkt de taakstelling niet mogelijk te zijn zonder directe impact te hebben op de taken van de veiligheidsregio. Voor de realisatie van deze taakstelling zal een takendiscussie gevoerd moeten worden.

De doorontwikkeling van de brandweer kan de komende jaren budgettair neutraal voortgang krijgen, mits de taakstelling voor 2023 (ook 1,5 %) ingetrokken wordt. De middelen blijven nu niet 'over' en kunnen dus niet vanzelfsprekend ingezet worden voor de investering in crisisbeheersing. Dan zullen andere, ingrijpende keuzen in de taak moeten worden gemaakt.

Omgevingswet

Begin 2022 zal er een voorstel worden gedaan voor een programma voor de taakuitvoering op het gebied van risicobeheersing, brandveiligheid en crisisbeheersing in 2023 en verder. Dit programma is een integraal onderdeel van de begroting en de bijdrage per gemeente wordt gebaseerd op de samenwerkingsafspraken die met iedere gemeente wordt gemaakt. Binnen het totale budget op jaarbasis kan een gemeente schuiven in de inzet over de verschillende activiteiten, waardoor maatwerk mogelijk is. In 2022 doen we onze eerste ervaring met deze werkwijze op. Mogelijke aanpassingen in de samenwerkingsafspraken hebben logischerwijs ook gevolgen voor de bijdrage van de gemeente.

Regionaal risicoprofiel

Het Regionaal Risicoprofiel (RRP) is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's. Mede op basis van deze risico's prepareert de veiligheidsregio zich en kan het bestuur strategische keuzes maken voor de risico- en crisisbeheersing. Het regionaal risicoprofiel wordt elke twee jaar herzien.

Stichting risicobeheer

U bent gevraagd om uw wensen/bedenkingen kenbaar te maken voor de oprichting van een stichting risicobeheer voor de veiligheidsregio's gemeenschappelijk. Bedoeling is om landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen, collectief één ongevallenverzekering in te kopen voor verzekerbare aanspraken en een waarborgfonds in te stellen voor niet-verzekerbare aanspraken. Een expertisebureau wordt opgericht om te adviseren en bemiddelen. Voornaamste reden hiervoor is dat de ongevallenverzekering steeds verminderde dekking heeft en we zo beter met onverzekerbare, complexe, aanspraken voor ongevallen kunnen omgaan. Daarnaast overstijgt de premie de schade per regio momenteel ruimschoots.