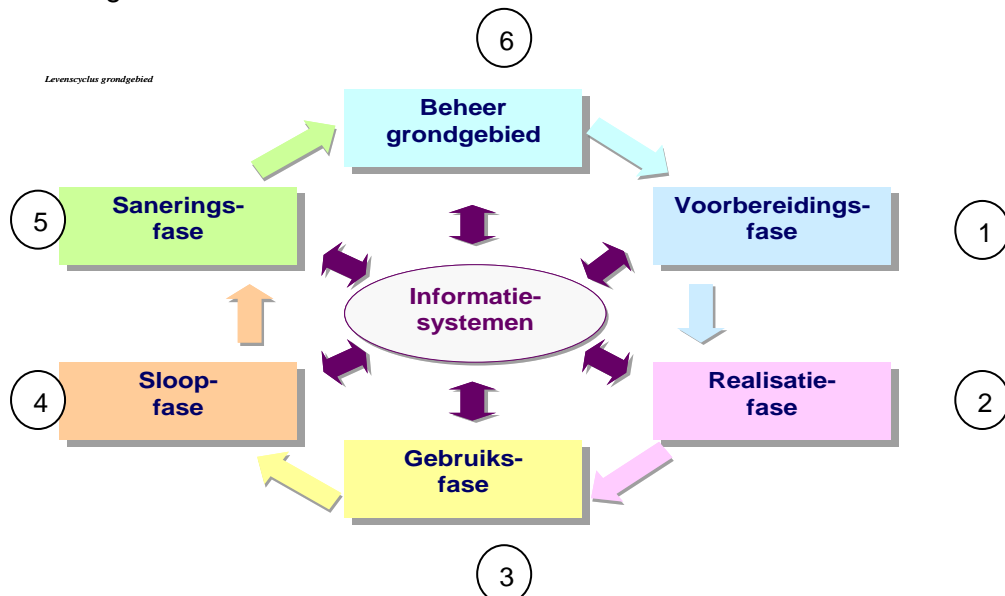


Bouwstenen

Basis voor het integrale toezicht is onderstaand schema:



Uitleg:

1. Het start met een **voorbereidingsfase** waarin de mogelijkheden tot realisatie worden verkend. Deze fase eindigt met het verlenen van een vergunning of het doen van een melding. Hierbij wordt een toetsplan gehanteerd. Hierbij is geen toezicht aan de orde.
2. De volgende fase is de **realisatiefase**. Het bouwwerk wordt opgericht, installaties aangelegd, grondwerken uitgevoerd enzovoorts. De nadruk in deze fase ligt op projecttoezicht op (de voorschriften in) verleende vergunningen en dergelijke.
3. In de **gebruiksfas** is het toezicht erop gericht dat de uitvoering van activiteiten in overeenstemming is met de voorschriften die in wet- en regelgeving zijn vastgelegd. Hierbij moet worden gedacht aan periodiek toezicht op de brandveiligheid van bouwwerken, toezicht op gebruik overeenkomstig de bestemmingsplan-voorschriften, enzovoorts.
4. Nagenoeg elk bouwwerk komt op enig moment ook weer in een **sloopfase**. Behoudens bijzondere omstandigheden ligt het accent in de sloopfase op het vermijden van veiligheids- en gezondheidsrisico's en het tegengaan van hinder en overlast door de werkzaamheden.
5. Op plaatsen waar bodemverontreining voor komt, is sprake van een saneringsfase. Toezicht van de gemeente speelt hierbij geen rol.
6. Zolang geen (nieuwe) activiteiten plaatsvinden vindt **beheer van het grondgebied** plaats. Toezicht is noodzakelijk om te bezien of het gebruik overeenkomstig de regels plaatsvindt.

Het toezicht spitst zich dus toe op de fases 2, 3, 4 en 6.

Binnen elk van deze fases heeft de gemeente wettelijke taken en taken waarbij zij enige beleidsvrijheid heeft. Hoe de invulling van de beleidsvrijheid wordt ingevuld is in grote mate afhankelijk van de zes kernwaarden, de overtredingen die op die gebieden plaats vinden en de impact die de overtredingen hebben op basis van een objectieve risicoanalyse.

In het vervolg wordt per fase aangegeven welke wettelijke taken de gemeente heeft en hoe die worden uitgevoerd en welke keuzes daarnaast gemaakt kunnen worden. **Nb. Met het vervullen van de wettelijke taken is de huidige capaciteit reeds voor 80% ingezet.**

Fase 2 - realisatiefase

In de realisatiefase worden na vergunningverlening de activiteiten worden uitgevoerd. Een van de belangrijkste taken hierbij is het toezicht op de bouw, maar ook het toezicht op APV-vergunningen vindt veelal plaats tijdens de realisatiefase.

Toezicht op de bouw

Door de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland is een landelijk toezichtprotocol gemaakt. Gemeentes kunnen daarbinnen kiezen op welk niveau zij toezicht houden. Wij hebben het toegespitst op de Bergense situatie en daarom gekozen voor het basis niveau. De prioriteit van het toezicht op de bouw ligt bij constructieve veiligheid en bij grotere bouwwerken. Wij hebben een convenant getekend over van Duurzaam bouwen. Dat wordt steekproefsgewijs in de controles meegenomen. Het basisniveau is wettelijk vastgelegd. Controle op duurzaamheid is een keuze.

Toezicht bouw en brandveiligheid

Tijdens de bouw wordt ook gecontroleerd op brandveiligheid, want veiligheid heeft prioriteit in de gemeente. Dit toezicht en het niveau waarop toezicht wordt gehouden is wettelijk bepaald.

Toezicht op kapvergunningen

Op kapvergunningen houden wij geen actief toezicht, omdat we incidenteel gebruik maken van de mogelijkheid om een herplantplicht op te leggen. Wij beoordelen de kapvergunningen alleen in het gebiedstoezicht en alleen op excessen, waarover later meer. Dit is een keuze.

Toezicht op realisatie uitwegen

Op uitwegvergunningen houden wij geen actief toezicht. Dit is niet noodzakelijk omdat de gemeente zelf opdracht geeft aan de aannemer om de uitweg aan te leggen voor zover die in openbaar gebied is gelegen. De buitendienst beoordeelt dit werk. Wij beoordelen ze alleen in het gebiedstoezicht en alleen op excessen, waarover later meer. Dit is een keuze.

Toezicht op reclamevergunning

Op reclamevergunning houden wij geen actief toezicht. Wij beoordelen ze alleen in het gebiedstoezicht en alleen op excessen, waarover later meer. Uitzondering is reclame waarvoor toestemming is gegeven in een evenementenvergunning. Daarbij controleren wij of er niet teveel borden geplaatst worden en houden wij er toezicht op dat zij na afloop van het evenement verwijderd worden. Dit is een keuze.

Toezicht op evenementenvergunning

Op kleine evenementen, zoals buurtbarbecues, houden wij geen actief toezicht. Aan politie en hulpdiensten geven wij deze evenementen door, zodat zij daarmee rekening kunnen houden. Wij treden alleen op tegen excessen. Dit is een keuze.

Voor de overige evenementen wordt jaarlijks bepaald waar we actief toezicht houden. De twee belangrijke uitgangspunten daarbij zijn het toezicht op de eindtijden om overlast in de avond en nacht te voorkomen en (brand)veiligheid. Bij overtredingen treffen wij, zo nodig in overleg met de politie, een maatregel. Dit is een keuze.

Toezicht op vergunning Drank- en Horecawet

Als een Drank- en Horecawetvergunning is afgegeven, controleren wij de voorwaarden uit die vergunningen. Denk hierbij aan de inrichtingseisen. Dit is een wettelijke taak die al sinds jaar en dag bij de gemeente ligt.

Fase 3 – gebruiksfase

In de gebruiksfase houden we toezicht op gronden, bouwwerken en inrichtingen en beoordelen we of zij worden gebruikt volgens de geldende regels. Dit toezicht is wettelijk voorgeschreven en georganiseerd. Het zijn allemaal panden met specifieke risico's, zoals illegale bewoning van recreatiewoningen, zwembaden en panden met gevelbekleding of galerijvloeren.

Toezicht op de brandveiligheid

In 1997 heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken een preventie-actieplan (Prevap) ingevoerd. Het Prevap bevat richtlijnen voor de controlefrequentie per type gebouwen. Wij voeren onze controles conform deze landelijke richtlijn uit.

Gebruikstoezicht op ruimtelijke waarden

In een aantal gevallen is specifiek toezicht op ruimtelijke waarden noodzakelijk. Jaarlijks wijzigen wij het thema afhankelijk van de politieke speerpunten. In 2013 en 2014 is dat het buitengebied omdat daar een inhaalslag moet worden gemaakt om een beheerssituatie te bereiken.

Gebruikstoezicht op de inrichtingen milieubeheer

Wij voeren de Wabo-milieutaken niet zelf uit. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de RUD Noord-Holland Noord. Een afwegingskader daarvoor bestaat al. Wij coördineren slechts de werkzaamheden.

Gebruikstoezicht op monumentale waarden

De gemeente kent 184 rijks- en gemeentelijke monumenten. Toezicht & Handhaving heeft geen capaciteit beschikbaar om actief gebruikstoezicht op monumentale waarden te organiseren. Wij beperken het toezicht tot het signaleren van overtredingen in het gebiedstoezicht en het actief toezicht houden op wijzigingen waarvoor een vergunning is verleend. Dit is een keuze.

Gebruikstoezicht APV en overige

Op de APV en overige wetgeving houden wij geen actief toezicht. Het toezicht voeren wij uit in het gebiedstoezicht en op verzoeken en meldingen. Dit is een keuze.

Gebruikstoezicht Drank- en Horecawet

De raad heeft bepaald dat de belangrijkste toezichtsmomenten zijn:

1. tijdens uitgaansavonden in de primaire uitgaansgebieden
2. tijdens grootschalige evenementen
3. reguliere controle van de vergunning

Dit is een keuze. Deze keuze is gemaakt tijdens de presentatie voor de raad op 14 november 2013.

Fase 4 - sloopfase

Behoudens bijzondere omstandigheden ligt het accent in de sloopfase op het vermijden van veiligheids- en gezondheidsrisico's en het tegengaan van hinder en overlast door de werkzaamheden. Net als in de realisatiefase voeren wij onze controles uit conform het toezichtprotocol van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland. Dit is een landelijke richtlijn.

Fase 6 – beheer van het grondgebied (gebiedstoezicht)

Het beheer van het gemeentelijk grondgebied heeft met de komst van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in 2008 meer aandacht gekregen. Die wet bepaalt nadrukkelijk dat de gemeente actief toezicht op ruimtelijke waarden moet organiseren. Als na de uitvoering van de wettelijke taken en de beleidskeuzes uit voorgaande fases nog capaciteit over blijft, voeren we actief toezicht uit. Dat is het gebiedstoezicht. Dit staat dus los van de wettelijke

toezichtstaken die wij hebben op bijvoorbeeld het terrein van de bouwregelgeving en in fase 2 en 3 zijn behandeld. Dat betekent dat er grenzen zijn aan de mogelijkheden die de gemeente heeft om actief toezicht te houden. Daarom stellen we prioriteiten. Voor die prioriteitenstelling is een risicobeoordeling bepalend. Daarbij kijken we bijvoorbeeld naar veiligheids- en gezondheidsrisico's en de cultuurhistorische waarden. Voor elk gebied hebben wij geïventariseerd welke overtredingen daar voorkomen en wat daarvan het risicoprofiel is. Aard en omvang van de risico's in een gebied bepalen de intensiteit van het toezicht. Vervolgens hebben wij uitgewerkt welke overtredingen prioriteit hebben bij het toezicht. Dit doen wij aan de hand van de zes kernwaarden die door de raad zijn vastgesteld:

1. Woongebieden

In de woongebieden wordt met name ingezet op illegaal gebruik van woningen en bijgebouwen. Illegale bed & breakfast en illegale pensions kunnen aanzienlijke risico's opleveren, zoals brandveiligheid, overbewoning, aantasting van recreatieve waarden en overlast voor de omgeving.

Ook illegale afvaldump en illegale uitwegen krijgen hoge prioriteit. Tot slot zijn de paaltjes in de berm en overig illegaal gebruik van de openbare weg een speerpunt. Andere zaken hebben een lagere prioriteit.

2. Winkelgebieden

Het toezicht op de terrassen in Bergen en Egmond aan Zee heeft prioriteit. Wij controleren zowel de omvang van het terras als begin- en eindtijden. Ook nemen de we illegale overkappingen en uitstallingen mee. Daarnaast letten we op de monumentale waarden en geven we aandacht aan het correct verwerken van bedrijfsafval.

3. Beschermd dorpsgezicht

De dorpskern van Bergen, Meerwijk en het gebied rondom de Slotruïne in Egmond aan den Hoef zijn vanwege hun bijzondere waarden als beschermd dorpsgezicht aangewezen. In het gebiedstoezicht inspecteren wij hierop gericht.

4. Strand

Op het strand staat de veiligheid centraal. Daarom houden wij toezicht op het rijverbod en op de (brand)veiligheid van de paviljoens. Ook het aanlijngedod voor honden en het hondenverbod heeft onze aandacht. Dit om de strandbezoekers een schoon en veilig strand te bieden. Verder levert het staandwantvissen door beroepsvissers tijdens het strandseizoen risico's op en geven we prioriteit aan de onbelemmerde toegang tot de stranden bij de verschillende strandafgangen in verband met de bereikbaarheid door hulpdiensten.

5. Bedrijventerreinen

Wij controleren op verbouw van loodsen tot wooneenheden. Niet alleen kan dit veiligheids- en gezondheidsrisico's opleveren, ook kan het de bedrijvigheid in de aangrenzende panden belemmeren. Illegale bedrijfsvestiging kan de bestaande bedrijven schaden. Daarop controleren wij dan ook. Plaatsing van containers en illegale uitstallingen leiden tot verrommeling van de bedrijventerreinen en kan de toegang voor hulpdiensten belemmeren. Als dat het geval is dan pakken wij dit aan.

6. Buitengebied

Het buitengebied heeft belangrijke landschappelijke, natuurwetenschappelijke en recreatieve waarde. Elke illegale gebruikswijziging die deze waarden aantast, pakt de gemeente snel en adequaat aan. Verval van gebouwen geven wij een hoge score, al heeft de gemeente beperkte mogelijkheden om dit te voorkomen. Slechts als sprake is van gevaarstelling zullen wij kunnen aanschrijven. In het open gebied zijn de illegale bouw van paddocks en paardenbakken, de plaatsing van zeecontainers voor opslag en (te hoge) erfafscheidingen steeds terugkerende thema's.