



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	20 juni 2024
Voorstelnummer	D760539
Datum raadsvoorstel	7 mei 2024
Portefeuillehouder(s)	Marco Wieseahn
Commissie	Algemene raadscommissie
Datum commissie	13 juni 2024
Soort agendering	Ter besluitvorming
Agendapunt	
Team	DenS - Beleid
Opsteller	Marijn Korver
Datum B&W besluit	14 mei 2024
Bijlagen:	10

Onderwerp : **Zienswijze verantwoording 2023 en begroting 2025 GGD HN**

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de verantwoording 2023 van de GGD Hollands Noorden;
2. het bestuur van de GGD Hollands Noorden te verzoeken in het proces naar de kadernota 2026 vorm en inhoud te geven aan verstandige en verantwoorde ombuigingsvoorstellen zoals door het college gevraagd in zijn brief van 8 maart 2024. Een brief die het resultaat was van een in de raadsvergadering van 15 februari 2024 unaniem aangenomen motie;
3. het bestuur op te roepen in hun P&C documenten te concretiseren of en in hoeverre in kadernota's en begrotingen van de GGD Hollands Noorden opgenomen doelen zijn behaald;
4. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2025 van de GGD Hollands Noorden;
5. deze zienswijzen, door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit, aan het bestuur van de GGD Hollands Noorden kenbaar te maken.

Geheimhouding

Geheimhouding Ja

Geheimhouding Nee

RAADSVORSTEL

INLEIDING

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze aan uw raad voor ten aanzien van de jaarrekening 2023 en de begroting 2025 van de GGD Hollands Noorden (GGD). Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Eerder dit jaar heeft uw raad een positieve zienswijze afgegeven op de kadernota 2025 van de GGD. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door uw raad vastgestelde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en heeft tot doel de raden vroegtijdig in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GGD. De input van de deelnemende gemeenteraden is op die wijze verwerkt in de nu voorliggende begroting 2024.

De GGD Hollands Noorden is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord-Holland-Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland-Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), en taken die vanuit andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0 tot 18 jaar en prenatale voorlichting en huisbezoek;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

Taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn: toezicht kinderopvang, lijkschouwingen, crisisfunctie jeugd en Veilig Thuis.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier focuslijnen. Dit zijn:

- gezond opgroeien;
- gezond ouder worden;
- meedoen naar vermogen;
- gezonde leefomgeving.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader.

Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de begroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerp begroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

Aan de GGD Hollands Noorden zijn de volgende taken opgedragen door de gemeente:

- a. de uitvoering van de taken genoemd in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid;
- b. de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg genoemd in artikel 5 van de Wet publieke gezondheid
- c. de uitvoering van het vaccinatieprogramma genoemd in artikel 6b lid 3 t/m 6 van de Wet publieke gezondheid;
- d. de uitvoering van de ouderengezondheidszorg genoemd in artikel 5a, van de Wet publieke gezondheid;
- e. de uitvoering van de infectieziektebestrijding genoemd in artikel 6, eerste lid van de Wet publieke gezondheid;
- f. het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 1.61, eerste lid van de Wet kinderopvang;
- g. de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet op de lijkbezorging voor wat betreft de gemeentelijke lijkschouwingen;
- h. het instellen en in stand houden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL Zienswijze jaarstukken 2023

Voorgesteld wordt een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarrekening 2023 van de GGD.

Geen controleverklaring jaarrekening 2023

Vanaf 2024 zijn gemeenschappelijke regelingen verplicht om zelf een verantwoording af te leggen over de rechtmatigheid van hun jaarrekening. Deze wettelijke verplichting is nog niet volledig vastgelegd. Bij het Rijk is vertraging opgetreden bij de wijziging van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (Bado). Het BBV en Bado worden in de loop van 2024 aangepast. Het is op dit moment niet bekend wanneer dat zal gebeuren. Hierdoor kan de accountant de jaarrekening niet definitief goedkeuren. Dit geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen.

Resultaat 2023 en resultaatbestemming algemene reserve

Het jaar 2023 van de GGD is afgesloten met een positief jaarrekeningresultaat van € 761.000. Besluitvorming over de resultaatbestemming 2023 vindt separaat plaats in het algemeen bestuur van 10 juli 2024. De algemene reserve voor resultaatbestemming 2023 bedraagt € 828.000.

De omvang van de algemene reserve en de weerstandscapaciteit staan onder druk als gevolg van het ongedekte Cao-gat, dat is ontstaan in 2023.

Het dagelijks bestuur heeft ervoor gekozen om de gevolgen hiervan aan de achterkant bij besluitvorming op de jaarrekening 2024 te dragen. Afhankelijk van de besluitvorming over de resultaatbestemming 2023 kan dit resulteren in een negatieve algemene reserve. Bij een negatieve algemene reserve is het, conform het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader gemeenschappelijke regelingen, aan de deelnemers om het tekort direct aan te vullen, zodat er geen negatieve algemene reserve ontstaat.

Het is daarom wenselijk de algemene reserve aan te vullen met het resultaat 2023, zodat deze conform het financieel herstelplan teruggebracht wordt naar het gewenste niveau.

Zienswijze begroting 2025

Voorgesteld wordt een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2025 van de GGD.

De begroting 2025 bouwt voort op de kadernota 2025. Op de kadernota 2025 heeft de raad een positieve zienswijze gegeven.

Voor het jaar 2025 verwacht de GGD geen extra (structurele) financiering van de gemeenten nodig te hebben. Het financiële meerjarenperspectief is in de begroting uitgewerkt, op basis van bestaand beleid.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Er zijn geen alternatieven door het college overwogen. De jaarstukken 2023 en de begroting 2025 van de GGD passen bij de ambities van de gemeente.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de GGD.

RISICO'S

Met het oog op de komende veranderingen in de uitkering uit het gemeentefonds is de GGD zich ervan bewust dat kritisch gekeken moet worden naar de GR-taken en aanvullende diensten. Hiertoe is in het algemeen bestuur van 13 maart 2024 afgesproken dat het bestuur en directie met elkaar in gesprek gaan over de financiële vooruitzichten voor 2026 en verder in de context van het ravijnjaar. Vóór het opstellen van de kadernota 2026 van de GGD wordt met gemeenten gesproken over reële ombuigingsvoorstellen voor 2026 en verder.

FINANCIËN

De indexatie (3,9%) zoals opgenomen in de concept begroting 2025 van de GGD is conform de FUGR.

Relatie zienswijze kadernota 2025

In de zienswijzen van enkele gemeenten in de regio Alkmaar op de concept kadernota 2025 is een voorbehoud gemaakt met betrekking tot de indexering vanuit de FUGR.

Tussen 15 april en 25 juni 2024 wordt deze conceptbegroting GGD 2025 bij de regionale gemeenteraden voor zienswijze aangeboden. In deze periode wordt door het Rijk ook de meicirculaire 2024 gepubliceerd en kan er worden vastgesteld in hoeverre de gemeenten worden gecompenseerd voor de loon- en prijsstijgingen. In de conceptbegroting 2025 is het uitgangspunt indexering conform de FUGR en bij de vaststelling van de begroting 2025 op 10 juli 2024 door het algemeen bestuur van de GGD is bekend welke middelen door het Rijk aan de gemeenten voor 2025 beschikbaar worden gesteld.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. Eveneens werden de concept zienswijzen van de raden in de regio met u gedeeld.

Direct na ontvangst van de jaarrekening 2023 en de begroting 2025 GGD Hollands Noorden zijn de stukken gedeeld met de griffie en de betrokken raadsambassadeurs. De raadsambassadeurs zijn in de gelegenheid gesteld vragen te stellen en/of een afspraak in te plannen met de regievoerder. Op 30 april hebben de raadsambassadeurs input gegeven: ook zij vinden het wenselijk om de algemene reserve aan te vullen met het resultaat 2023, zodat deze conform het financieel herstelplan teruggebracht wordt naar het gewenste niveau. Verdere input hebben de raadsambassadeurs (nog) niet gegeven, die volgt (mogelijk) later rondom behandeling in de commissie.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van de GGD door toezending van het ondertekende raadsbesluit geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief verantwoording 2023 GGD Hollands Noorden
2. Verantwoording 2023 GGD Hollands Noorden
3. Aanbiedingsbrief begroting 2025 GGD Hollands Noorden
4. Begroting 2025 GGD Hollands Noorden
5. Verantwoording 2023 Toetsingskader jaarrekening GGD Hollands Noorden
6. Verantwoording 2023 en begroting 2025 Advies klankbordgroep financiën
7. Verantwoording 2023 Aanleveren jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2023
8. Verantwoording 2023 Populair Jaarverslag 2023
9. Begroting 2025 Toetsingskader begroting GGD Hollands Noorden
10. Raadsbesluit zienswijze verantwoording 2023 en begroting 2025 GGD Hollands Noorden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris

L.Hj. (Lars) Voskuil
burgemeester