



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	28 september 2023
Voorstelnummer	D626935
Datum raadsvoorstel	25 april 2023
Portefeuillehouder(s)	E. Briet
Commissie	Algemene raadscommissie
Datum commissie	21 september 2023
Soort agendering	
Agendapunt	
Team	BOR - Gemeentelijk Eigendommen
Opsteller	Vivienne Masee
Datum B&W besluit	4 juli 2023
Bijlagen:	

Onderwerp : **Onderwerp**
Vaststelling afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023

Voorgesteld besluit

De Afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023 vast te stellen.

Geheimhouding

Nee Ja Nee Nee

RAADSVORSTEL

INLEIDING

De VNG heeft onlangs een nieuw model Afvalstoffenverordening gepubliceerd. De huidige afvalstoffenverordening dateert uit 2011 en verdient een update. De nieuwe modelverordening van de VNG is hierbij uitgangspunt.

Bij het vaststellen van een nieuwe Afvalstoffenverordening is er conform artikel 10.26 van de Wet milieubeheer sprake van een inspraakprocedure. Op 16 mei is de inspraakprocedure voor een periode van 6 weken aangevangen

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De voorstelde wijziging van de verordening vloeit voort uit de volgende wet- en regelgeving:

- Wet milieubeheer;
- LAP3 (landelijk afvalbeheersplan);
- Gemeentewet;
- Algemene wet bestuursrecht;
- Inspraakverordening.

TOELICHTING OP HET VORSTEL

Afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023

Eén van de aanleidingen voor een nieuwe modelverordening afvalstoffen vanuit de VNG is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen dat sinds 1 juli 2020 van kracht is.

Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Dit deed de gemeente Bergen al en met de uitrol van het Grondstoffenplan hebben wij dit verder doorontwikkeld door plaatsing van bovengrondse KEA-cocons (Klein Elektrisch Afval) in bestaande milieuparkjes voor onder meer een afgedankt strijkijzer of elektrische tandenborstel. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. Verder zijn naast de wetgeving technische en redactionele verbeteringen ook nog een tweetal andere wijzigingen aangebracht:

1. Mogelijkheid om in de toekomst de *Ja-ja sticker* in te voeren

Modelverordening VNG

In de modelverordening van de VNG is voorzien in de wens om regelgeving voor een ja-ja sticker bij ongeadresseerd drukwerk. Mede door de invoering van de Wet elektronische publicaties op 1 juli 2021 is deze wens bij veel gemeenten gegroeid. Sinds dit jaar zijn er al meer dan 35 gemeenten, waaronder Amsterdam, Haarlem, Utrecht, Heemstede, Maassluis en Oegstgeest, die de sticker hebben ingevoerd en een tiental steden die voornemens zijn dit te gaan doen. Ook gemeente Heiloo stapt dit jaar over op dit zogeheten opt-in-systeem.

Derhalve heeft de VNG, een extra artikel (art. 15 a) toegevoegd aan de modelverordening met als doel de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is art. 10.23 van de Wm (Wet milieubeheer). Bladen en drukwerk met 'redactionele' inhoud onderscheiden zich van reclaimedrukwerk zonder redactionele inhoud. De hoeveelheid redactionele inhoud (van nieuws en informatie uit het verspreidingsgebied) van een huis-aan-huisblad ten opzichte van de reclame wordt uitgedrukt in een percentage. Het percentage van 10% is toereikend om het te onderscheiden van reclaimedrukwerk. Een hoger percentage beperkt de verspreidingsmogelijkheden van partijen die afhankelijk zijn van reclame-inkomsten voor het rendabel exploiteren van een nieuwsmedium. Daarmee zou het de



bestaansmogelijkheid van het nieuwsmedium kunnen beperken. Een dergelijke beperking zou in strijd kunnen zijn met de persvrijheid (art. 10 van het EVRM).

Verordening Bergen

Met de vaststelling en uitrol van de vastgestelde Grondstoffenplannen in Bergen is dit onderwerp, invoering van de ja-ja sticker, ook ter sprake gekomen. In het grondstoffenplan is vastgelegd dat invoering van dit opt-in-systeem onderzocht wordt. We zijn er nog niet aan toe om dit ook daadwerkelijk door te voeren zoals dat inmiddels wel in de gemeente Heiloo is gebeurd. Momenteel ligt de focus op de realisatie van de clusterplaatsen, de uitbreiding en optimalisering van milieuparkjes door plaatsing van extra ondergrondse containers en de implementatie van Diftar per 1 januari 2024.

In de nieuwe afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023 is echter art. 15a wel toegevoegd en is het percentage van 10% gehanteerd om nadelige gevolgen in exploitatie voor partijen te voorkomen. Maar, daarnaast is in art. 15a, derde lid, **EXPLICIET NIET** gekozen voor invoering van de ja-ja sticker bij ongeadresseerd reclaimedrukwerk, maar is gekozen om de bewóner te laten bepalen (middels bestaande nee-nee sticker) het drukwerk *niet* te willen ontvangen.

Toevoeging van dit artikel met de hierboven genoemde aanpassing, *wijzigt derhalve niets aan de huidige wijze van verspreiding van huis-aan-huis bladen en ongeadresseerd reclaimedrukwerk in de gemeente Bergen*. Voordeel van toevoeging van dit artikel in deze hoedanigheid is dat er nú wel iets is geregeld omtrent verspreiding huis aan huis. In de oude, nu nog geldende verordening wordt hier niets over vermeld.

Mocht in de toekomst de wens vanuit ons college en/of uw raad bestaan voor invoering van de ja-ja sticker dan volstaat een kleine aanpassing van dit artikel. Met het oog op de blijvende toenemende stroom van OPK (oud papier en karton) in de gemeente en de wens om de hoeveelheid afval verder terug te dringen onderzoeken wij in de loop van 2024 verder welke voor- en nadelen invoering van de ja-ja sticker voor de gemeente met zich meebrengt en kunnen, indien gewenst, de raad hier ook van op de hoogte brengen, waarna mogelijk een besluit over invoering kan worden genomen.

2. *Toevoeging van bepalingen inzake implementatie van de Omgevingswet*
Zodra de Omgevingswet in werking treedt, dient een aantal zaken in de verordening aangepast te worden. Deze zaken zijn nu al bekend. Derhalve is art. 22 nieuw toegevoegd zodat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet het niet direct noodzakelijk is de afvalstoffenverordening opnieuw aan te passen.

Uitvoeringsbesluit behorende bij Afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023

De modelverordening van de VNG is er op gericht deze verordening algemeen te houden en de bijzondere zaken door het college te laten vaststellen in nadere regels zijnde een uitvoeringsbesluit. De voornaamste reden heeft te maken met de snelle ontwikkelingen op het gebied van afval en circulaire economie. Op deze wijze kan een gemeente sneller inspringen op ontwikkelingen, veranderende wetgeving en pilots waar gemeenten aan deel willen nemen. Immers, het aanpassen van een uitvoeringsbesluit door het college vergt minder tijd dan het aanpassen van een verordening.

Voor Bergen betekent dit dat we een aantal zaken door ons college wordt vastgelegd in een 'Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023', zodra uw raad de verordening heeft vastgesteld. Het gaat hier om zaken zoals:

- Aanwijzing van inzameldienst, -plaats en –middelen;

- Regels voor het aanbieden van afval in rolcontainers, ondergrondse containers en milieustraten;
- Afvalbalie;
- Maatwerk zoals medisch afval;
- Afvalscheiding op scholen;

Ondanks dat het vaststellen van het uitvoeringsbesluit een bevoegdheid is van ons college, vindt u bij dit advies ook dat betreffende concept 'Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023' om u zo een compleet mogelijk beeld te geven. Dit besluit wordt, nadat de nieuwe verordening door uw raad is vastgesteld en in werking is getreden, in de eerstvolgende collegevergadering ter vaststelling aan ons college aangeboden. Het Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023 vindt u in de bijlagen.

Inspraakprocedure

Bij vaststelling van deze verordening dient een inspraakprocedure doorlopen te worden op grond van art. 10.26 van de Wet milieubeheer. Het uitvoeringsbesluit valt hier buiten. Deze inspraakprocedure is aangevangen op 16 mei, de dag na publicatie van ons collegebesluit van 9 mei om dit stuk voor inspraak open te stellen en gesloten op 27 juni. Er is in die periode geen zienswijze binnengekomen.

Oude en nieuwe verordening

Omdat de oude verordening zeer gedateerd is, is er voor gekozen geen was/wordt-lijst op te stellen inclusief een wijzigingsvoorstel maar de oude verordening in zijn geheel te vervangen voor een nieuwe versie.

De oude Afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2011 vindt u in de bijlagen.

De nieuw vast te stellen verordening vindt u als raadsbesluit bij dit voorstel.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Ons college adviseert de modelverordening van de VNG met de hierboven genoemde wijziging t.a.v. de ja-ja sticker, over te nemen en vast te stellen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De raden van Heiloo, Castricum en Uitgeest hebben in 2022 een vergelijkbaar besluit vastgesteld.

RISICO'S

n.v.t.

FINANCIËN

De vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening brengt geen financiële aspecten met zich mee.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

Er is voldaan aan de wettelijke inspraakprocedure zoals in de Wet milieubeheer wordt gemeld, op basis van afd. 3.4 van de Awb

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling van de verordening door uw raad en na publicatie van deze bekendmaking, treedt de verordening per direct in werking. Daarna stelt ons college het uitvoeringsbesluit vast.

BIJLAGEN

- Concept Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023
- Afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2011 (oud)
- Raadsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Bergen 2023 (nieuw)

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

N.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris

L.Hj. (Lars) Voskuil
burgemeester