

Beantwoording Artikel 51 vragen fractie Bruin inzake het van rechtswege verlenen van omgevingsvergunningen d.d. 22 augustus 2023

Geachte fractie,

Op 22 augustus 2023 heeft uw fractie in het kader van artikel 51 RvO schriftelijke vragen gesteld over het van rechtswege verlenen van vergunningen.

Hierbij ontvangt u de schriftelijke reactie van ons college op deze vragen. De gemeenteraad ontvangt een kopie van deze brief.

Onderwerp: het van rechtswege verlenen van omgevingsvergunningen

Vragen

1. Welke oorzaken liggen ten grondslag dat dergelijke termijnoverschrijdingen in het besluitvormingstraject steeds maar plaatsvinden met wettelijke gevolgen dat omgevingsvergunningen “van rechtswege” ontstaan?

Antwoord college op vraag 1

Het komt voornamelijk door het (plotselinge) vertrek van vergunningverleners waarbij de vervanging ten gevolge van de krapte op de arbeidsmarkt, moeizaam gaat.

Daarnaast is specifiek voor een aantal aanvragen voor bewoning van recreatiewoningen nieuwe jurisprudentie ontstaan. Hierdoor is niet de uitgebreide procedure van toepassing, maar de reguliere procedure. Al langer lopende aanvragen zijn hierdoor van rechtswege verleend. Tot slot zijn er ook 2 vergunningen van rechtswege ontstaan door een EU Noodverordening waarin de beslistermijn voor aanvragen met betrekking tot zonnepanelen werd verkort naar 4 weken.

2. Kan het College zich indenken -en zo ja waarom- dat een aantal inwoners inmiddels denkt dat er bewust termijnoverschrijdingen plaatsvinden om -om welke redenen dan ook- tot “van rechtswege” verleende omgevingsvergunningen te komen om daarmee in de weg liggende wetgeving te omzeilen?

Antwoord college op vraag 2

Wij kunnen ons voorstellen dat vergunningen van rechtswege de beeldvorming niet ten goede komen. Van een bewust gestuurde termijnoverschrijding is echter geen sprake. De vergunning van rechtswege is bovendien met dezelfde rechtsbeschermingsmogelijkheden omkleed als een reguliere vergunning. Het verschil is juist dat vergunninghouder de bezwaartermijn moet afwachten voordat de vergunning in werking treedt. Ter aanvulling:

onder de Omgevingswet (die per 1 januari 2024 van kracht wordt) wordt de vergunning niet meer automatisch verleend als de beslistermijn voorbij is.

3. Hoe gaat het College voorts om met openbare bekendmakingen dat omgevingsvergunningen zijn “verleend” of “geweigerd” terwijl door termijnoverschrijdingen er al eerder formeel sprake was van “van rechtswege” ontstane omgevingsvergunningen maar dat laatste niet in de omgevingsvergunningen noch in openbare kennisgevingen wordt vermeld? Terwijl bij bezwaar- en beroepschriften uit eigen beweging door de Commissie voor de bezwaarschriften of bij bestuursrechtbanken (in de beroepszaken daaraan wordt voorbijgegaan dat te onderzoeken tenzij de indieners van bezwaar-of beroepschriften daar zelf melding van maken.

Antwoord college op vraag 3

Indien wordt geconstateerd dat een termijn wordt overschreden, wordt in de regel de vergunning van rechtswege bekendgemaakt. Eventueel kunnen wij in overleg met de aanvrager toch een reguliere vergunning verlenen terwijl de termijn is overschreden. Dit doen wij alleen als de vergunning wel aan alle regels met positief resultaat is getoetst. Met een dergelijk besluit maken wij duidelijk dat inhoudelijk aan alle regelgeving is getoetst.

4. Kan gelet op vraag 3. het College B&W de taakstelling van de Commissie voor de bezwaarschriften uitbreiden met verzoek bij elk aan deze commissie om advies voorgelegd bezwaarschrift uit zichzelf ook te onderzoeken of binnen de wettelijke termijn door het college omgevingsbesluiten t.a.v. vergunning verleend, niet verleend of van rechtswege verleend rechtmatig tot stand zijn gekomen en zo niet dat ook in de advisering aan het College mee te geven?

Antwoord college op vraag 4

De taakstelling van de bezwaarschriftencommissie hoeft niet te worden uitgebreid, deze wordt namelijk al uitputtend geregeld in artikel 7:11 van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van dit artikel vindt in de bezwaarprocedure een zogenaemde ‘volledige heroverweging’ van het primaire besluit plaats. Dit betekent dat het primaire besluit volledig wordt getoetst door de bezwaarschriftencommissie aan alle relevante regelgeving, inclusief aan alle regelgeving over wettelijke beslistermijnen. De commissie toetst ook het al dan niet van rechtswege verleend zijn van vergunningen en adviseert hierover aan het college.

5. Welke maatregelen gaat het College B&W voor zichzelf, vooral ook richting wethouder ruimtelijke ordeningszaken en-of andere individuele collegeleden en bij dit alles betrokken BUCH ambtenaren, per direct invoeren om aan alle “van rechtswege” verleende omgevingsvergunningen volledig een einde te maken?

Antwoord college op vraag 5

Mede gelet op de onder punt 1 aangedragen omstandigheden is het de vraag of het volledig mogelijk is om aan van rechtswege verleende vergunningen een einde te maken. In het VTH-beleid is een marge van 2 % opgenomen, onze doelstelling is natuurlijk 0 %. Dit heeft blijvende aandacht en wij onderzoeken manieren om vroegtijdiger op personeelsbehoeften in te springen. Per 1 januari 2023 heeft er een tijdelijke uitbreiding plaatsgevonden van het

aantal FTE vergunningverleners, helaas hebben we van hen ook weer afscheid moeten nemen en zijn er inmiddels (tijdelijk) vervangers aangetrokken.

Er bestaan reeds controlemogelijkheden in de huidige werkwijze van de BUCH-ambtenaren om een vergunning van rechtswege te voorkomen. Deze mogelijkheden zijn geïntensiveerd (van wekelijks naar dagelijks) en de selectie van 'kritische aanvragen' is verruimd zodat er vaker aansturingsmomenten zijn op meer zaken.

6. Kent het College zelf vanaf 1 januari 2023 het bestaan van door hemzelf "verleende" of "geweigerde" omgevingsvergunningen en als zodanig door het College in Openbare Kennisgevingen ook zo kenbaar gemaakt terwijl formeel al sprake was van "van rechtswege" ontstane omgevingsvergunningen met dito vermelding daarvan bij de openbare kennisgevingen en daaraan door het College voorbij is gegaan?

Antwoord college op vraag 6

Ja, dit betrof 1 vergunning.

7. Om welk aantal "van rechtswege" verleende omgevingsvergunningen die het College als zodanig heeft openbaar gemaakt gaat het in 2022 en t/m heden in 2023?

Antwoord college op vraag 7

In 2022 zijn er 560 reguliere aanvragen omgevingsvergunning ingediend en 11 van rechtswege verleend. Dit resulteert in een verhoudingsgetal van 1,96% (11 van 560)

In de periode 1 januari tot 1 juli 2023 zijn er 261 reguliere aanvragen omgevingsvergunning ingediend en 9 van rechtswege verleend. Dit resulteert voor 2023 tot 1 juli in een verhoudingsgetal van 3,4% (9 van 261). In de periode 1 juli tot 1 september 2023 zijn er 79 reguliere aanvragen omgevingsvergunning ingediend en 13 van rechtswege verleend. Dit resulteert voor heel 2023 tot 1 september in een verhoudingsgetal van 6,5% (22 van 340). Dit percentage zal verminderen aangezien in de periode tot het eind van het jaar nog aanvragen worden ontvangen en de doelstelling is dat er besluitvorming plaatsvindt binnen de gestelde termijnen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen



mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris



L.Hj. (Lars) Voskuil
burgemeester

Kopie : de leden van de gemeenteraad