

RAADSVORSTEL

Gemeenteraad	: Bergen
Raadsvergadering	: 30 januari 2020
Zaaknummer	: BB19.00625
Voorstelnummer	: RAAD190232
Commissie	: Algemene raadscommissie
Commissie	: 16 januari 2020
Soort agendering	: Ter bespreking
Agendapunt	:
Team	: Beleid
Opsteller(s)	: Betty Pols
Telefoonnummer	: 088 909 7183
Bijlagen:	: 2

Onderwerp: Overdracht en (mogelijk) fusie van OBS De Boswaid

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

1. in te stemmen met het voornemen van ISOB De Boswaid te fuseren met de Sint Jozefschool.
2. het college de opdracht te geven op basis van dit besluit advies uit te brengen aan ISOB.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

School bestuur ISOB (Intergemeentelijke Stichting Openbaar Basis Onderwijs) heeft op 11 juli een brief gestuurd waarin zij aangeven dat zij, naar aanleiding van de dalende leerlingenaantallen en de leerlingprognoses voor de kern Egmond aan den Hoef, hebben geconstateerd dat twee scholen te veel zijn voor Egmond aan den Hoef.

Op basis van de prognose van het aantal leerlingen op de Boswaid (50-40 leerlingen) komen zij onder de opheffingsnorm van 63 leerlingen. Met die daling wordt het moeilijk om kwalitatief goed onderwijs te bieden met een sluitende begroting.

Dit is aanleiding geweest voor ISOB om in gesprek te gaan met schoolbestuur Blosse, waar de Sint Jozefschool (katholieke school) uit Egmond aan den Hoef onder valt. Blosse en ISOB hebben op basis van de ontwikkelingen geconstateerd dat het meest voorde hand liggende scenario is om de Boswaid over te dragen aan Blosse.

Een scholenfusie is een voor de hand liggende variant. Hier naar wordt momenteel nader onderzoek gedaan.

In de brief van 12 november 2019 vraagt het schoolbestuur, in verband met het opstellen van een fusie-effectrapportage (FER), ons college om een advies uit te brengen ten aanzien van het voornemen tot fusie van de OBS Boswaid en de Jozefschool. Het advies van het college is een onderdeel van de fusie-effectrapportage (artikel 64b, tweede lid, sub j van de Wet op het primair onderwijs).

Opheffing van een openbare school kan echter niet zonder instemming van de gemeenteraad (artikel 159, tweede lid Wet op het primair onderwijs).

KEUZERUIMTE

Wanneer er een openbare school wordt opgeheven schrijft artikel 159, lid 2 van de Wet Primair Onderwijs voor, dat de gemeenteraad 12 maanden voor de voorgenomen opheffing geïnformeerd moet worden, waarbij de raad de gelegenheid heeft de school terug te nemen en zelf het bestuur over de school te voeren.

De gemeenteraad kan ook besluiten in te stemmen met het opheffen van een school, wanneer er voldoende openbaar onderwijs beschikbaar is in de gemeente.

TOELICHTING OP HET ADVIES

Op basis van het onderzoek van ISOB en Blosse, waarbij duidelijk is dat er geen bestaansrecht is voor 2 scholen in de kern Egmond aan den Hoef, lijkt het een goede oplossing dat de kleinste school (De Boswaid) samenwerking zoekt dan wel een fusie aangaat met de grotere en financieel gezonde school in de dorpskern. In het IHP 2018-2022 is deze situatie ook al benoemd.

De fusie houdt in dat er een openbare basisschool opgeheven wordt. Sluiting van een openbare basisschool vindt plaats met toepassing van artikel 159, tweede lid, van de Wet op het primair onderwijs.

Op grond van dit artikel kan een schoolbestuur besluiten tot opheffing van zijn openbare basisschool. Een besluit tot opheffing dient uiterlijk op 1 augustus van het schooljaar voorafgaand aan de beoogde datum van opheffing te worden medegedeeld aan de gemeenteraad.

De gemeenteraad dient voor 1 februari daaropvolgend met het besluit van het schoolbestuur tot opheffing van de openbare basisschool in te stemmen dan wel te besluiten dat hij de school wenst te behouden.

Ook na opheffing van de Boswaid is er binnen de gemeente Bergen nog voldoende keus wanneer ouders willen kiezen voor openbaar onderwijs. Zowel in Bergen (2 scholen), Schoorl (1 school) als Egmond aan Zee (1 school) staan openbare scholen. Wanneer de Boswaid fuseert met de Sint Jozefschool, wordt de nieuwe school naar waarschijnlijkheid een algemeen bijzondere school.

Uit een overzicht voor welke type onderwijs ouders uit de gemeenten Bergen kiezen blijkt dat het grootste percentage kiest voor Rooms-Katholiek onderwijs (36.4%). Tweede keus is openbaar onderwijs (27.1%)

Wanneer de gemeenteraad zou kiezen de Boswaid terug te nemen, dan neemt de gemeente ook het risico over van een school die qua leerlingenaantal naar verwachting onder de opheffingsnorm zakt. Een school die drie jaar lang onder de opheffingsnorm zit en waarvan het type onderwijs (denominatie) binnen 5 km voor handen is, krijgt na die drie jaar geen rijks bekostiging meer. Dat betekent dat de gemeente Bergen ook een financieel risico neemt, terwijl er alternatieven in de gemeenten voor handen zijn en de inwoners niet beperkt worden in hun keuzevrijheid.

Vanuit het belang van goed onderwijs voor de kinderen in Egmond vraagt ISOB de ruimte om met beide scholen te onderzoeken hoe de samenwerking voor beide scholen het best kan worden vorm gegeven.

Het onderzoek naar een fusie leidt tot een Fusie Effect Rapportage (FER). Onderdeel hiervan is een formeel advies van het college ten aanzien tot de fusie.

Om zowel de kwaliteit van het onderwijs als een financieel gezonde school te borgen adviseren wij in te stemmen met het onderzoek naar een fusie en niet over te gaan tot het terugnemen van de school onder eigen bestuur.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

Ons college staat achter het advies waarvoor uw instemming wordt gevraagd, op basis van de argumenten zoals hierboven beschreven.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De gemeente Bergen heeft te maken met vergrijzing. Bij het onderzoek naar een fusie tussen de Boswaid en Sint Jozefschool wordt er voor de kinderen in Egmond aan den Hoef gezorgd voor kwalitatief goed onderwijs en een financieel gezonde school.

RISICO'S

Wanneer er op termijn andere scholen binnen de gemeente Bergen door de vergrijzing moeten fuseren, kan het gevolg zijn dat er niet voldoende openbaar onderwijs in de gemeente aanwezig is. Bij het vaststellen van het volgende IHP is het daarom raadzaam hier

het gesprek over aan te gaan. Want wat vinden we voldoende openbaar onderwijs en hoe kunnen we dat op termijn op borgen.

FINANCIËN

Aan een scholenfusie zijn voor de gemeente op dit moment geen financiële gevolgen verbonden.

Wanneer op termijn één van de schoolgebouwen leeg komt te staan, valt volgens de onderwijswetgeving, het schoolgebouw terug aan de gemeente. Dat houdt in dat het gebouw voor het bedrag waarvoor het op de balans staat afgeschreven moet worden. De boekwaarde is op dit moment € 177.996, -. De gemeente heeft op dat moment de mogelijkheid om een andere bestemming aan het gebouw en/of de grond te geven.

Voorlopig is dat echter niet aan de orde. Blosse opteert voor een nieuw IKC in Egmond aan den Hoef. Dat staat in de gemeentelijke planning (IHP 2018-2022) voor 2025/2026. Bij de fusie zal het gebouw van de Boswaid de eerste jaren zeker nog nodig zijn om alle leerlingen onder te brengen. Bij eventuele nieuwbouw is het gebouw vooralsnog ook nog nodig.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De schoolbesturen hebben het personeel, de medezeggenschapsraad en de ouders geïnformeerd over het voorgenomen traject van samenwerking. Het personeel en de ouders van beide scholen zijn betrokken bij het onderzoek, naar hoe de fusie kan worden vormgegeven en hoe de nieuwe school er uit moet gaan zien. Zij zien het belang van een fusie en ondersteunen het voornemen.

De schoolbesturen zorgen ook voor de communicatie in het verdere traject.

Daarnaast blijft het onderdeel beleid en de portefeuillehouder betrokken bij de verdere ontwikkelingen.

Na besluitvorming door de raad worden de schoolbesturen ISOB en Blosse schriftelijk geïnformeerd.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Wanneer de gemeenteraad besluit in te stemmen met het voornemen en besluiten het college opdracht te geven om advies uit te brengen aan ISOB, kunnen ISOB en Blosse verder met de FER. Streven is een fusie per 1 augustus 2020. Het is aan de schoolbesturen om alle stakeholders gedurende het proces te informeren.

BIJLAGEN

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

NVT

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester