

1. Nota Voorstel tekstwijziging van Gemeenschappelijke Regeling RHCA

Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA) is een gemengde regeling, die is aangegaan door de raden, de colleges en de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Sinds de invoering van het dualisme heeft er een wijziging van de verdeling van de bevoegdheden tussen de bestuursorganen binnen gemeenten plaatsgevonden. Vandaar dat wordt voorgesteld om de regeling om te vormen van een gemengde regeling (raad, college en burgemeester) naar een regeling tussen alleen de colleges van de deelnemende gemeenten. Directe aanleiding voor deze voorgestelde wijziging is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen die per 1 januari 2015 in werking is getreden. Naast de hiervoor genoemde wijziging van gemengde naar collegeregeling, moet de regeling als gevolg van de wetswijziging op diverse andere plaatsen worden aangepast. Tot slot is de gemeente Texel per 1 januari 2016 toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling. Ook deze wijziging dient in de gemeenschappelijke regeling te worden verwerkt.

Beoogd resultaat

Het in lijn brengen van de inhoud van de Regeling RHCA met gewijzigde regelgeving en gewijzigde omstandigheden.

Argumenten

1. *Er zijn geen bevoegdheden van de gemeenteraad en de burgemeester meer in het geding.*

Door een andere rolverdeling tussen raad, college en burgemeester als gevolg van het dualisme en de wijzigingen in wetgeving naar aanleiding daarvan, zijn er geen bevoegdheden van raad en burgemeester meer die binnen de gemeenschappelijke regeling RHCA worden uitgeoefend. Omdat de regeling is aangegaan door raad, college en burgemeester, moeten alle drie bestuursorganen instemmen met de omvorming van de regeling van een gemengde naar een collegeregeling, waarbij raad en burgemeester uit de regeling treden.

2. *De raad moet toestemming verlenen.*

Nadat alle bestuursorganen hebben besloten tot omvorming van de regeling, besluit het college als bevoegd bestuursorgaan tot aanpassing van de regeling. Op grond van artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet hiervoor toestemming worden gevraagd van de gemeenteraad.

3. *De Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd.*

De wijzigingen als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen hebben onder andere betrekking op de wijzigingen in de bevoegdheden van het bestuur en planning & control-afspraken. Voor de wijzigingen wordt verwezen naar de toelichting van de wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling.

4. *Actualisering aan de toetreding van de gemeente Texel*

De gemeente Texel is per 1 januari 2016 toegetreden.

5. *Redactionele aanpassingen.*

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om een aantal redactionele verbeteringen door te voeren.

BIJLAGE 1A: CONCEPTVOORSTEL VOOR DE BETREFFENDE BESTUURSORGANEN

Het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de raad van de gemeente

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Archiefwet en de Gemeenschappelijke Regeling RHCA;

besluiten:

- 1. Als bestuursorgaan gemeenteraad uit deze gemeenschappelijke regeling te treden
- 2. Als bestuursorgaan burgemeester uit deze gemeenschappelijke regeling te treden
- 3. Als gemeenteraad het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling per 1 juli 2018, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage.

Aldus besloten, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente	
d.d.	
Burgemeester,	Secretaris,

de raad van de gemeente	
d.d.	
Burgemeester,	Griffier.

de burgemeester van de gemeente	
d.d.	
Burgemeester.	

BIJLAGE 1B: TOELICHTING WIJZIGINGEN TEKST GR RHCA

Toelichting wijzigingen

Gezien het aantal doorgevoerde (waaronder vele redactionele) wijzigingen is besloten de onderstaande toelichting te beperken tot de belangrijkste wijzigingen. Wel is als bijlage ook de oude tekst bijgevoegd, zodat de nieuwe en oude tekst vergeleken kunnen worden.

Aanhef:

Dit deel is aangepast aan de actualiteit.

Hoofdstuk 1 algemene bepalingen

Bij verschillende artikelen zijn enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd. Verdere wijzigingen zijn:

- Art. 1 – Ontbrekende begrippen toegevoegd.
- Art. 3 – Doel/belang duidelijker omschreven.
- Art. 4 – Taken duidelijker omschreven.
- Art. 5 - Bevoegdheden duidelijker omschreven.

Hoofdstuk 2 Samenstelling en werkwijze bestuur

Naast enkele redactionele wijzigingen zijn de artikelen in dit hoofdstuk getoetst en aangepast op de Wet gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen betreffen de volgende:

- Art. 6 – Lid 3 uitgebreid, waardoor lid 4 uit de oude regeling kon vervallen. Lid 5 uit de oude regeling is vervallen.
- Art. 7 – Naast redactionele wijzigingen is lid 4 uit de oude regeling verplaatst naar art. 10.
- Art. 8 – Lid 8.7.b en lid 8.7.c uit de oude tekst vervallen, dit is geen bevoegdheid van de deelnemers. Een nieuw lid 7.b betreffende het oprichten van of deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen en ander gemeenschappelijke regelingen is toegevoegd. Ook lid 8.8, betreffende een reglement van orde betreffende vergaderingen en andere werkzaamheden van het AB, is toegevoegd.
- Art. 9 – Aangevuld met lid 3, betreffende het benoemen van de peildatum voor het vaststellen van het inwonertal.
- Art. 10 – Dit artikel is aangepast op de Wet gemeenschappelijke regelingen (collegeregeling).
- Art. 11 – Lid 3 is toegevoegd.
- Art. 12 – Dit artikel is aangepast op de Wet gemeenschappelijke regelingen (collegeregeling). Toegevoegd is lid 3.
- Art. 14 – Lid 3 is uitgebreid.
- Art. 15 – Lid 3 uit de oude regeling vervalt.

Hoofdstuk 3 Bevoegdheden bestuursorganen

Aanpassing is conform de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet.

- Art. 18 - Art. 16, lid 1 uit de oude regeling is verplaatst naar art.18, lid 2.
- Art. 19 – Lid 3 verplaatst naar art. 16, lid 3 en aangevuld met opmerking over belangenverstrengeling. Lid 4 oude regeling vervalt.

Hoofdstuk 4 Personeel en organisatie

- Art. 21 – In lid 1 ‘adviescommissies’ toegevoegd.

Hoofdstuk 5 Financiële bepalingen

Dit hoofdstuk is getoetst en aangepast op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de eerder genoemde (financiële) uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen

Art. 24 – Lid 2 oude regeling vervalt.

Art. 25 en 26 – Aanpassing aan Wet gemeenschappelijke regelingen

Art. 27 – Verwijzing naar maximumplafond van de reserve toegevoegd.

Art. 28 – Lid 1 oude regeling vervalt.

Hoofdstuk 7 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Dit hoofdstuk is getoetst en aangepast op de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Hoofdstuk 8 Geschillen

Artikel 35 – In lid 1 toegevoegd: ‘onverminderd het bepaalde in artikel 28 van de wet’.

Hoofdstuk 9 Slotbepalingen

Dit hoofdstuk is aangepast aan de actualiteit.

BIJLAGE 1C: TOELICHTING OP DE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING REGIONAAL HISTORISCH CENTRUM ALKMAAR, TEVENS BIJLAGE ALS BEDOELD IN ARTIKEL 29, LID 2 VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING RHC ALKMAAR

Inleiding

De voorliggende gemeenschappelijke regeling voorziet vanaf 2003 in de voorzetting van de activiteiten van het Regionaal Archief Noord-Kennemerland, ressorterend onder het Samenwerkingsverband Noord-Kennemerland (SNK).

In dit samenwerkingsverband participeerden als deelnemers de gemeenten in Noord-Kennemerland. Een aantal gemeenten in de Kop van Noord-Holland en waterschappen (per 1 januari 2003 gefuseerd tot Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier) maakten gebruik van de diensten van het Regionaal Archief op contractbasis.

De keuze voor een verzelfstandiging vloeide voort enerzijds uit organisatieontwikkelingen binnen het SNK, anderzijds uit de wens om alle participanten als volwaardig deelnemer te betrekken bij de ombouw naar een regionaal historisch centrum.

Rechtsvorm

Bij de regeling wordt ex artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen een openbaar lichaam ingesteld met volledige rechtspersoonlijkheid.

Naam

De keuze van de naam hangt samen met de gesignaleerde ontwikkelingen in archiefland. De toevoeging refereert aan de plaats van vestiging.

Taak

De basistaken vloeien primair voort uit het bepaalde in de Archiefwet 1995.

Algemeen bestuur

Het Algemeen bestuur bestaat uit 10 leden. Door het college van burgemeester en wethouders van iedere deelnemende gemeente wordt één lid aangewezen uit hun midden.

In de regeling kunnen geen dwingende bepalingen worden opgenomen over de hoedanigheid van deze leden. Dit raakt de keuzevrijheid van de deelnemers. Echter gezien de aard van de regeling verdient het aanbeveling dat de verantwoordelijke portefeuillehouders worden aangewezen.

Dagelijks bestuur en voorzitter

Gekozen wordt voor een compact Dagelijks bestuur, bestaande uit drie leden, inclusief de voorzitter.

Deze leden worden aangewezen door en vanuit het Algemeen bestuur.

Ook hier geldt dat geen dwingende bepalingen kunnen worden opgenomen over deze aanwijzing.

Niettemin is in het organisatieplan geaccordeerd dat het voorzitterschap wordt vervuld door de vertegenwoordiger van de gemeente Alkmaar.

Stemverhouding

In het algemeen bestuur is sprake van een gewogen stemverhouding. Daarbij is gekozen voor een bandbreedte van één stem per 10.000 inwoners.

In het dagelijks bestuur heeft ieder lid één stem.

Bevoegdheden

In de aansturing wordt aansluiting gezocht bij het duale stelsel van gemeentebestuur. Dit betekent voor het algemeen bestuur een kaderstellende, budgetterende en controlerende rol. Hiermee verandert tevens de rol van het dagelijks bestuur, waarbij met name sprake is van een versterkte verantwoordingsplicht richting algemeen bestuur.

Vaststelling bijdragen

De Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar wordt bekostigd door de deelnemende gemeenten een vaste bijdrage per jaar in rekening te brengen.

De gemeentelijke bijdrage voor 2017 is bepaald op € 3,87 per inwoner. In verband met specifieke overwegingen, wijken de bijdragen voor de gemeente Alkmaar en Heerhugowaard hiervan af. De bijdrage voor Alkmaar bedraagt voor 2017 € 8,18 per inwoner; die voor Heerhugowaard € 3,28 per inwoner.

Indien zich wijzigingen in de begroting voordoen, worden deze op basis van een vast bedrag per inwoner op de vastgestelde gemeentelijke bijdrage verwerkt (hierbij wordt dus geen rekening gehouden met de afwijkende bijdragen van Alkmaar en Heerhugowaard).

Gemeentelijke bijdrage 2017

Gemeente	Aantal inwoners per 01-01-2016	Bijdrage per gemeente 2017	
Alkmaar	107.623	€	880.356
Bergen	29.947	€	115.895
Castricum	34.599	€	123.898
Heerhugowaard	53.946	€	176.943
Heiloo	22.678	€	87.764
Den Helder	56.305	€	217.900
Hollands Kroon	47.523	€	183.914
Langedijk	27.449	€	106.228
Schagen	46.163	€	178.651
Texel	13.582	€	52.562
Totalen	439.815	€	2.134.111