

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	:	Bergen
Raadsvergadering	:	26 april 2018
Zaaknummer	:	
Voorstelnummer	:	
Commissie	:	Algemene raadscommissie
Commissie	:	12 april 2018
Soort agendering	:	Ter advisering
Agendapunt	:	
Team	:	Griffie
Opsteller(s)	:	Sjors Heerdink
Telefoonnummer	:	088 909 7012
Bijlagen:	:	- Notitie informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen (inclusief bijlagen); - Samenvatting raadsvoorstel verbetering informatievoorziening GR, - Infographic project informatievoorziening, - Presentatie informatievoorziening GR-en, - reactie van de colleges van Den Helder, Heiloo, Uitgeest - reactie uit het college van Bergen - overzicht besluitvorming gemeenten Noord Holland Noord

Onderwerp:	– Verbeteren informatievoorziening aan raden vanuit gemeenschappelijke regelingen
-------------------	--

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

de notitie “informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen” vast te stellen, wat betekent dat de raad:

1. gemeenschappelijke regelingen waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld verzoekt om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks uiterlijk 1 januari een kadernota met financiële en beleidskaders met de onderwerpen als beschreven in bijlage 1 aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 1 maart een zienswijze kunnen afgeven;
2. de notitie “bestuursrapportages” (bijlage 2) vaststelt en als handreiking aanbiedt aan gemeenschappelijke regelingen;
3. gemeenschappelijke regelingen verzoekt om vanaf 1 maart 2018 uitvoering te geven aan de uitgangspunten voor publicatie van agenda’s en bijbehorende stukken voor vergaderingen van het algemeen bestuur (bijlage 3);
4. de uitgangspunten voor werkbezoeken vaststelt (bijlage 4);
5. het onderzoeksvoorstel voor evaluaties van gemeenschappelijke regelingen vaststelt (bijlage 5);
6. de uitgangspunten voor majeure beleidsprocessen van gemeenschappelijke regelingen vaststelt en als handreiking aanbiedt aan gemeenschappelijke regelingen (bijlage 6);

7. het college verzoekt om bij de eerstvolgende wijziging van een gemeenschappelijke regeling de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de notitie “informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen”;
8. de griffier verzoekt om voorstellen te doen over hoe de raad lokaal en/of regionaal de aandacht voor gemeenschappelijke regelingen kan verdelen, rekening houdend met de profielen van de gemeenschappelijke regelingen.

Geheimhouding

- Nee
- Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

De presidia van alle gemeenten in Noord-Holland Noord hebben medio 2016 ingestemd met het project informatievoorziening. Dit project heeft als doel om gemeenteraden te ondersteunen bij hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol waar het gaat om gemeenschappelijke regelingen.

Er is voor een project op NHN-schaal gekozen, omdat alle gemeenten in NHN deelnemen aan drie gemeenschappelijke regelingen op deze schaal: de Veiligheidsregio, de GGD en de RUD. Daarnaast nemen de NHN-gemeenten deel aan een aantal gemeenschappelijke regelingen op een kleiner schaalniveau. Voor Bergen gaat het om de volgende regelingen:

1. GGD
2. VRNHN
3. RUD
4. RHCA
5. Recreatieschap Geestmerambacht
6. VVI (HVC)
7. WNK
8. Cocensus

2 KEUZERUIMTE

Volgens de huidige werkwijze nemen raden eenmaal per jaar een besluit over gemeenschappelijke regelingen, nl. bij de zienswijzeprocedure voor de begroting en jaarrekening (jaarlijks omstreeks juni). Door raden “aan de voorkant” de gelegenheid te geven om zich uit te spreken over de uitgangspunten voor de begroting (naar aanleiding van de financiële en beleidskaders die de gemeenschappelijke regelingen moeten leveren volgens de Wet) verbetert de mogelijkheid voor de raden om materieel invloed uit te oefenen op een gemeenschappelijke regeling.

In de bijgaande notitie worden niet alleen voorstellen gedaan die betrekking hebben op schriftelijke informatievoorziening, procedureafspraken en formele besluitvorming (zienswijzeprocedure kadernota, toegankelijk maken stukken algemeen bestuursvergaderingen). Ook worden andere voorstellen gedaan: voorstellen om de betrokkenheid van de raadsleden bij gemeenschappelijke regelingen te faciliteren (werkbezoeken) en procesvoorstellen die gemeenschappelijke regelingen kunnen helpen om in hun werkprocessen zo goed mogelijk aan te sluiten op de rol van de raad (handreikingen voor bestuursrapportages, uitgangspunten voor majeure beleidsprocessen). Ten slotte worden voorstellen gedaan om gemeenschappelijke regelingen te evalueren op het niveau van samenwerkings-doelstellingen.

Deze voorstellen, gecombineerd met de verplichting van de colleges om de gemeenteraden actief te informeren over gemeenschappelijke regelingen, maken het voor gemeenteraden mogelijk dat zij beter inhoudelijk betrokken worden bij het werk van de gemeenschappelijke regelingen.

2.1 Beleidskaders

2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft geen betrekking op de doelstellingen uit het collegeprogramma.

2.1.2 Lokaal beleid

Nota verbonden partijen (28 januari 2016)

Begroting 2018 paragraaf F (Verbonden Partijen).

2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving: Wet gemeenschappelijke Regelingen.

3 ADVIES

3.1 Toelichting op het advies

Doel van voorliggende voorstel is de informatievoorziening aan raden inzake gemeenschappelijke regelingen zodanig organiseren dat de raden:

- niet alleen (gelijk)tijdig geïnformeerd worden, maar ook tijdig in positie worden gebracht om ten aanzien hiervan besluiten te nemen die passen bij de rol van de raad;
- effectief worden geïnformeerd, d.w.z. passend bij de rol van de raad.

Sinds 2015 zijn gemeenschappelijke regelingen verplicht om financiële en beleidskaders naar gemeenteraden te sturen. Voorgesteld wordt om het voor raden mogelijk te maken om een zienswijze te geven op deze kaders. Deze zienswijzeprocedure beoogt om de raad niet alleen te *informer*en over de financiële en beleidskaders voor de op te stellen begroting, maar om de raad in positie te brengen om een *besluit te nemen*. Dit sluit aan bij de wens van de raad om meer grip te krijgen op gemeenschappelijke regelingen, waarbij raden sturen aan de voorkant.

Dit kan ertoe leiden dat de huidige procedure voor de zienswijze op de begroting vereenvoudigd kan worden: deze kan zich beperken tot het controleren of de kaders op een juiste manier zijn vertaald in de begroting. Aldus wordt bereikt dat de raad tijdig invloed kan hebben op de begroting van een gemeenschappelijke regeling; met de huidige zienswijzeprocedure is deze invloed beperkt.

3.2 Overwegingen van het college

Het college is gevraagd te reageren op voorliggend voorstel. De brief met daarin de reactie van het college is opgenomen als bijlage.

3.3 Regionale samenwerking en couleur lokaal

Het voorstel en de notitie zijn tot stand gekomen door de werkgroep namens de griffiers van de 18 gemeenten in Noord-Holland Noord en de griffier van de provincie Noord-Holland. Alle 18 gemeenten leggen het voorstel voor aan de raad via hun presidium/ fractievoorzittersoverleg en het college van B&W.

3.4 Participatie, samenspel

Niet van toepassing.

3.5 Risico's

Om raden kwalitatief goede besluiten te kunnen laten nemen over gemeenschappelijke regelingen, is niet alleen vereist dat gemeenteraden tijdig van goede informatie worden voorzien over de GR-en. Dit stelt ook kwantitatieve en kwalitatieve eisen aan de gemeenten. Belangrijk hiervoor is dat de raden en colleges (inclusief de rollen die collegeleden spelen in de besturen van gemeenschappelijke regelingen) de informatie die gemeenschappelijke regelingen leveren vertalen en gebruiken op een manier, die past bij de rollen die raden en colleges hebben.

Uitgangspunt was om uniforme voorstellen voor alle NHN-gemeenten te ontwikkelen, zodat gemeenschappelijke regelingen uniforme verzoeken vanuit de deelnemende gemeenten

krijgen. Gemeenschappelijke regelingen verschillen echter sterk in aard en omvang. Dit kan ertoe leiden dat het pakket aan voorstellen voor sommige gemeenschappelijke regelingen als disproportioneel wordt ervaren. De uniformiteit maakt dat ook de wellicht wat minder (politiek) relevante regelingen bij de raden in beeld zijn op gelijke wijze als de “zware” gemeenschappelijke regelingen. Op lokaal niveau bepalen gemeenteraden hoe actief en intensief zij de aangereikte informatie willen gebruiken om hun kaderstellende en controlerende rol te spelen.

Doel van het project was om de raden niet van meer informatie te voorzien, maar van betere informatie te voorzien. Het project leidt echter niet tot minder informatie: de (omvangrijke) begrotingen en jaarstukken blijven beschikbaar en de AB-stukken worden toegankelijker. Het (verplicht) aanbieden van de financiële en beleidskaders kan de raad echter helpen met het aanbrengen van focus die past bij de rol van de raad: kaders stellen.

De directies van de GR-en onderschrijven de doelstelling om een betere verbinding te maken tussen gemeenschappelijke regelingen en de gemeenteraden. Ook is er overeenstemming over dat dit vereist dat raden van informatie voorzien worden die past bij de rol die de raden hebben. De directies van de gemeenschappelijke regelingen ondersteunen alle voorstellen, met uitzondering van het voorstel inzake de zienswijzeprocedure voor de kadernota.

In bijlage 1A worden reacties gegeven op de kanttekeningen die de directies maken. Deze kanttekeningen zijn afgewogen tegen het belang van de raad om effectief te kunnen sturen, zowel in koersbevestigende zin (de kadernota heeft immers als basis de komende jaarschijf uit de meerjarenbegroting) als in bijsturende zin (zodat vanuit het politiek bestuur nieuwe elementen kunnen worden toegevoegd). Gezien het belang voor de raad om zijn kaderstellende rol goed in te kunnen vullen, is het voorstel om een zienswijzeprocedure te laten gelden voor de kadernota gehandhaafd.

3.6 Financiën

Er komt een extra zienswijzeprocedure (voor de kadernota). Dit vereist ambtelijke inzet. Echter, omdat het gaat om een accentverschuiving (van een formele zienswijzeprocedure voor begroting en rekening naar een materiële zienswijzeprocedure voor de kadernota) zijn de effecten beperkt.

3.7 Inkoop

Niet van toepassing.

3.8 Juridische Zaken

Niet van toepassing.

3.9 Communicatie

Niet van toepassing.

3.10 Duurzaamheid

Niet van toepassing.

3.11 Veiligheid

Niet van toepassing.

4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE

Voor de uitvoering van het besluit is nodig dat griffiers in NHN uitvoeringsafspraken met de gemeenschappelijke regelingen maken. De griffiers zullen daarbij regionaal samenwerken.

5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

a. Notitie "informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen" met als bijlagen:

- 1: Inhoud kadernota & procedure kadernota, begroting en jaarrekening
- 1A: Reactienota op kanttekeningen gemeenschappelijke regelingen
- 2: Bestuursrapportages
- 3: Vergaderingen Algemeen Bestuur
- 4: Uitgangspunten werkbezoeken
- 5: Onderzoeksvoorstel voor evaluaties gemeenschappelijke regelingen
- 6: Uitgangspunten majeure beleidsprocessen gemeenschappelijke regelingen
- 7: Verantwoordings- en inlichtingenplicht & wettelijke bepalingen
- 8: Overzicht Verschillen huidige situatie/voorgestelde situatie

b. Samenvatting verbeteren informatievoorziening GR-en aan raden

c. Infographic

d. Presentatie

e. Reactie colleges Den Helder, Heiloo en Uitgeest

f. Reactie college Bergen

g. Overzicht besluitvorming NHN-gemeenten

h. Verslag gesprek met directies GR-en 18 mei 2017

Hoogachtend,
Presidium van de gemeente Bergen

De heer A. Idema MBA
griffier

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester