

## RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad : Bergen  
Raadsvergadering : 5 juli 2018  
Zaaknummer : Zaaknummer  
Voorstelnummer : REFNUMBER  
Commissie : Commissie  
Commissie : 14 juni 2018  
Soort agendering : vaststelling  
Agendapunt :  
Team : Beleid en Vastgoed  
Opsteller(s) : Vivienne Sanders  
Telefoonnummer : 088 909 7330  
Bijlagen: : 5

**Onderwerp:** – Horecanota Gastvrij Bergen 2 (2018-2021)

### Voorgesteld besluit

Uw raad besluit: De Horecanota Bergen 2018-2021, Gastvrij Bergen 2 vast te stellen  
Besluit

### Geheimhouding

- Nee  
 Ja

## RAADSVOORSTEL

### 1 INLEIDING

De concrete aanleiding voor actualisatie van het huidige horecabeleid (nota Gastvrij Bergen) vormt de opbrengst uit gesprekken die in 2016 zijn gehouden met horecaondernemers, bewoners, bezoekers, medewerkers en politie. Daarnaast is het huidige beleid in de praktijk aan vernieuwing toe. Niet alleen voor de inwoners, maar ook voor de horecaondernemers en voor onze eigen toezichthouders.

De gemeente Bergen wil een aantrekkelijke gemeente zijn en blijven met een gevarieerd aanbod aan voorzieningen voor haar bewoners, voor en met ondernemers en voor bezoekers. Een gevarieerd horeca-aanbod is hierin van essentieel belang.

Voor u ligt de nieuwe horecanota Gastvrij Bergen 2. Er is geluisterd naar - en voldaan aan - de opbrengst uit de gesprekken die in 2016 zijn gehouden met horecaondernemers, bewoners, bezoekers, medewerkers en politie. Het conceptbeleid is tijdens een discussieavond op 19 april besproken met betrokken partijen (zie verslag bijlage). Met voorliggende conceptnota kunnen de bestuursorganen van de gemeente, de horecaondernemers, omwonenden en de hulpdiensten hierin de praktijk weer mee uit de voeten en met name de horeca, weet door de nota waar ze aan toe is.

#### 1.1 Doel advies

Van de raad wordt verwacht dat hij:  
Het beleidskader van de horecanota vaststelt

### 2 KEUZERUIMTE

Het horecabeleid bestaat uit twee delen: deze 'horecanota Bergen' en de vertaling daarvan in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Bergen 2017 (Apv) en eventueel in beleidsregels. De horecanota is het beleidskader voor de horeca en voor de bestuursorganen van de gemeente Bergen en wordt vastgesteld door de gemeenteraad, evenals de Apv. Voor de beleidsregels is de burgemeester het bevoegd gezag. In beleidsregels kunnen regels vanuit met name de Drank- en horecawet (DHW) en de Apv nader worden uitgewerkt als toetsingskader. Het aangepaste beleid treedt pas in werking na aanpassing van de Apv en het eventueel vaststellen van beleidsregels. Of de Apv aangepast dient te worden hangt af van de gevolgen van de te nemen besluiten en zal (indien noodzakelijk) per eerstvolgende mogelijkheid aangepast worden.

#### 2.1 Beleidskaders

Onder *horeca* wordt in deze nota verstaan de voor publiek toegankelijke ruimten die zijn bestemd voor het verstrekken van dranken en/of spijzen. Deze horecanota bevat onder andere de trends waar we rekening mee moeten houden, de visie op de horeca voor de komende jaren en veranderd beleid met betrekking tot de uitgaansgebieden, openingstijden, terrassen, ontnuchteringszaken, horecaportiers en toezicht en handhaving. Beleidsonderwerpen die wel voor de horecabranche gelden of daarmee sterke raakvlakken hebben, maar niet binnen deze horecanota expliciet worden beschreven, zijn het strandgebied en het evenementenbeleid.

Het strandgebied is qua beleid separaat opgepakt in de strandnota en in een recente evaluatie daarvan die tot een aantal verbeteringen heeft geleid. Daarnaast is voor beleid ten aanzien van het strand het provinciaal ingestoken Kustpact van belang. In deze horecanota wordt echter wel al voorgesteld om de openingstijden van de strandexploitaties gelijk te trekken met die van de reguliere horecaondernemingen (tot en met categorie 1).

### 2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstellingen uit het collegeprogramma:  
*De gemeente Bergen creëert samen met lokale ondernemers, bedrijven, culturele instellingen, recreatieve organisaties, verenigingen en andere organisaties een positief en samenhangend economisch, cultureel en recreatief klimaat. De strandterrassen is één van de openstaande punten uit het strandbeleid.*

### 2.1.2 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten:  
De nieuwe horecanota Gastvrij Bergen 2 vervangt de oude nota Gastvrij Bergen 1.

### 2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:  
Drank- en horecawet (DHW).

## 3 ADVIES

### 3.1 Toelichting op het advies

Met de nieuwe horecanota Gastvrij Bergen 2 is geluisterd naar - en voldaan aan - de opbrengst uit de gesprekken die in 2016 zijn gehouden met horecaondernemers, bewoners, bezoekers, medewerkers en politie. Het conceptbeleid is tijdens een discussieavond op 19 april besproken met betrokken partijen (zie verslag bijlage). Met voorliggende conceptnota kunnen de bestuursorganen van de gemeente, de horecaondernemers, omwonenden en de hulpdiensten hier in de praktijk weer mee uit de voeten en met name de horeca, weet door de nota waar ze aan toe is.

De speerpunten van de voorliggende horecanota Gastvrij Bergen 2, zijn:

#### **Uitgangspunt is 'vertrouwen en aansturen op naleving'**

Naast het zorgen voor de veiligheid van haar inwoners is de kerntaak voor onze gemeente het opstellen en bewaken van wettelijke voorschriften en beleid. In het nieuwe voorliggende beleid is het uitgangspunt vertrouwen en sturen we aan op naleving. Wanneer regels en afspraken worden geschonden, dan wordt (stevig) opgetreden.

#### **Verlaten aangewezen uitgaansgebieden**

In de horecanota Gastvrij Bergen (1) zijn uitgaansgebieden aangewezen met maatwerkafspraken qua openingstijden en terrasbeleid. In Gastvrij Bergen 2 verlaten we deze 'aangewezen uitgaansgebieden' en wordt er ingezet op de bestaande horecagebieden (dorpskernen Bergen centrum, Egmond aan Zee, Egmond-Binnen, Egmond aan den Hoef, Schoorl en Groet).

#### **Verruimen openingstijden strandpaviljoens**

In de nota wordt voorgesteld om de openingstijden van de strandexploitanten gelijk te trekken met die van de reguliere horecaondernemers.

#### **Verruimen openingstijden ontuchtteringszaken en aantal ontuchtteringszaken**

Om het doel van een ontuchtteringszaak ook echt tot uitvoer te kunnen laten komen wordt voorgesteld om de openingstijden van ontuchtteringszaken op alle dagen met één uur te verruimen. Op deze manier wordt de bezoeker ook in de gelegenheid gesteld om na sluitingstijd van de reguliere horeca ook echt te kunnen ontuchtteren.

### **Paracommercie**

Dorpshuizen mogen 12 maal per jaar bijeenkomsten organiseren van persoonlijke aard (uitvaarten worden buiten beschouwing gelaten). De schenktijden worden verlengd tot 2 uur na een activiteit die past binnen de statutaire doelomschrijving.

### **Vrije in- en uitloop op vrijdag/zaterdag voor de gehele gemeente Bergen**

Op dit moment is het in de gemeente Bergen zo geregeld dat horecaondernemers na 01.00 uur (in de aangewezen uitgaansgebieden en alleen op vrijdag- en zaterdagavond) hun deuren moeten sluiten voor nieuwe bezoekers indien zij tot 03.00 uur open blijven. Bezoekers die binnen zijn, mogen binnen blijven tot sluitingstijd. Omdat we inzetten op het verlaten van de aangewezen uitgaansgebieden kiezen we nu voor vrije in- en uitlooptijden op de vrijdag- en zaterdagavond in de gehele gemeente.

### **Gewijzigde portiersregeling**

Voor horecabedrijven binnen categorie H2 die tot 03.00 uur open willen blijven geldt de verplichting beveiliging/portiers in te zetten. Dit kan collectief worden georganiseerd.

## **3.2 Overwegingen van het college**

Niet van toepassing

## **3.3 Regionale samenwerking en couleur locale**

Omdat de actualisatie van het horecabeleid in Bergen al in gang was gezet vóór het aangaan van de GR Werkorganisatie BUCH en op de bestuurlijke agenda stond, is er voor nu gekozen om alleen het beleid voor de gemeente Bergen te actualiseren. In deze nota zijn kaders opgenomen met daarin het huidige beleid van de BUCH-gemeenten. De BUCH-kaders met een \* kunnen op die specifieke onderwerpen redelijk eenvoudig in BUCH-verband geharmoniseerd worden.

## **3.4 Participatie, samenspel**

In september 2016 heeft een evaluatie plaatsgevonden met diverse partijen. Er zijn gesprekken gevoerd met horeca- en strandondernemers, de belangenorganisatie van horeca, ondernemers, inwoners medewerkers en politie. De evaluatie bestond uit twee onderdelen:

1. Zijn de beleidsdoelstellingen uit de horecanota 2010 gerealiseerd?
2. Zijn aanbevelingen en/of aanpassingen noodzakelijk?

Deze gesprekken hebben geresulteerd in een aantal aandachtspunten:

- Indeling uitgaansgebieden -> nog relevant, wellicht loslaten?
- Openingstijden -> voorwaarden vereenvoudigen
- Terrassen -> meer helderheid bieden ten aanzien van terrasbeleid
- Evaluatie huidige portiersregeling
- Toezicht en handhaving -> op basis van vertrouwen en sturen op naleving

In de horecanota Gastvrij Bergen 1 ging men uit van de volgende uitgangspunten:

- Uniformering en harmonisering van het beleid
- Zoveel mogelijk gelijke afstemming van de horeca
- Afstemming gemeentelijk horecabeleid met de omliggende gemeenten en de veiligheidsregio

In de nieuwe horecanota Gastvrij Bergen 2 blijven we vasthouden aan bovenstaande uitgangspunten en zijn de aandachtspunten uit de gesprekken met de diverse partijen meegenomen in voorliggend beleid.

Op 14 december 2017 is de conceptnota besproken met een afvaardiging van horecaondernemers, strandexploitanten, Koninklijke Horeca Nederland en de politie. Op 17 januari 2018 is de conceptnota besproken met een afvaardiging van de diverse bewonersorganisaties uit Bergen. Uit beide gesprekken blijkt dat de belangen van horeca- en strandondernemers en de politie soms haaks tegenover de belangen/zorgen van de diverse inwoners staan.

Daarom is besloten op 19 april een discussieavond te organiseren waarvoor alle relevante partijen uitgenodigd waren voor inspraak. Van deze avond is een verslag gemaakt (zie bijlage) en de input van de avond heeft de voorliggende nota niet doen wijzigen op de voorgestelde punten. De horecanota is echter wel, op basis van input van de aanpak, aangepast op de volgende onderwerpen:

- Terrastijden strandpaviljoens in relatie tot verruimde openingstijden strandpaviljoens
- Hoe omgaan met crematies met alcohol in paracommerciele instellingen?
- Extra aandacht voor alcoholontmoedigingsbeleid in de nota
- Verruimen openingstijden strandpaviljoens in relatie tot sportpaviljoens.

### **3.5 Risico's**

Met het vaststellen van het horecabeleid Gastvrij Bergen 2 door de gemeenteraad wordt richting gegeven aan het te voeren te beleid in de komende vier jaar. Het is van belang om te realiseren dat een aanpassing van de Apv noodzakelijk is om uitvoering te kunnen geven aan de speerpunten. Het beleid treedt pas in werking na het vaststellen van de uitvoeringsregels en de aanpassing van de Apv.

### **3.6 Financiën**

Het opstellen van de horecanota Gastvrij Bergen 2 inclusief de daaruit voortvloeiende uitvoeringsregels past binnen de werkzaamheden die de Werkorganisatie BUCH voor de gemeente Bergen uitvoert.

### **3.7 Inkoop**

Niet van toepassing

### **3.8 Juridische Zaken**

De inhoud van de horecanota is voor wat betreft de doorwerking in de Apv besproken met Juridische Zaken. De conceptnota is verder afgestemd met OOV en team VTH.

### **3.9 Communicatie**

Bij vaststelling van de uitvoeringsregels doet het college van B&W een voorstel aan de raad om het horecabeleid vast te stellen. Na vaststelling volgt een persbericht.

### **3.10 Duurzaamheid**

De meeste horecagelegenheden in de gemeente Bergen vallen onder het 'activiteitenbesluit milieubeheer'. Dit besluit stelt regels over geluid, afval, lozen, veiligheid, energie, licht, lucht en geur. Specifieke aan de onderneming gerelateerde eisen worden meegenomen in de exploitatievergunning voor zover eisen niet al opgenomen zijn in het Activiteitenbesluit Milieubeheer. De regulering, het toezicht en de handhaving van de milieuregels wordt uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN).

### **3.11 Veiligheid**

Het voorliggende horecabeleid is afgestemd met de politie.

#### **4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE**

Tijdens de discussieavond van 19 april 2018 is door de bewonersorganisaties verzocht om het nieuwe horecabeleid Gastvrij Bergen 2 na één jaar te evalueren op de wijzigingen.

Daarnaast wordt het beleid (en bijbehorende uitvoeringsregels) en de effecten van de speerpunten van het beleid, tijdens reguliere overleggen geëvalueerd met de betrokken partijen in het bestaande overleg. Bij dit overleg zijn onder andere gemeente, horeca, Koninklijke Horeca Nederland en de politie vertegenwoordigd.

Een belangrijk toetsingsinstrument voor de gemeente blijft het meldpunt horecaoverlast. We blijven monitoren en adequaat reageren op het aantal meldingen.

#### **5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

Bijlagen:

- Horecanota Gastvrij Bergen 2 (2018-2021)
- Uitvoeringsregels behorende bij de horecanota Gastvrij Bergen 2
- Verslag bewonersverenigingen 17-01-2018
- Verslag strand- en horecaexploitanten/politie, KHN 14-12-2017
- Notulen discussieavond horeca 19 april 2018

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor  
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp  
burgemeester