
AMENDEMENT

AGENDAPUNTNR (in te vullen door griffie)	20. Voorstel betreft het vaststellen van het Beleidskader Participatiewet BUCH 2015
Onderwerp	Nieuwe verordening tegenprestatie Participatiewet
Aanhef	De raad van de gemeente Bergen in vergadering bijeen op 11 december 2014
Inhoud	<p>Ondergetekende stelt het volgende amendement voor:</p> <p>De verordening gewijzigd vast te stellen conform de in de bijlage opgenomen verordening</p>
Toelichting	<p>De Participatiewet verplicht gemeenten om bij verordening regels vast te stellen over het opdragen van een tegenprestatie aan personen die een bijstandsuitkering ontvangen of een IOAW- of IOAZ-uitkering. In de voorliggende verordening stelt het college voor de tegenprestatie op te dragen voor de maximale duur van 3 maanden, voor maximaal 20 uur per week. Die tegenprestatie kan maximaal tweemaal per jaar worden opgedragen. Doel van dit amendement is om vrijwilligheid voorop te stellen bij het verrichten van een tegenprestatie. Omdat dit een volledig ander uitgangspunt behelst dan door het college voorgesteld is het nodig uw raad een geheel nieuw opgestelde verordening aan te bieden. Deze is ambtelijk en juridisch getoetst.</p> <p>Waarom is vrijwilligheid naar onze mening de juiste manier om invulling te geven aan de tegenprestatie?</p> <p>Wij willen graag dat zoveel mogelijk mensen meedoen en pleiten er daarom voor dat de gemeente mensen actief stimuleert en ondersteunt als zij vrijwillig een bijdrage willen leveren aan de samenleving. We zijn echter niet voor een verplichte tegenprestatie zoals het college voorstelt. Waarom niet?</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Onze gemeente krijgt veel minder geld om uitkeringsgerechtigden te reïntegreren. Wij zijn van mening dat alle middelen die er nog wel zijn zoveel mogelijk gericht moeten zijn op dat doel, nl. een volwaardige deelname aan de samenleving via reguliere arbeid. De tegenprestatie voldoet niet aan dat criterium omdat zij geen reïntegratie-instrument is en dus ook niet bedoeld is voor toeleiding tot de arbeidsmarkt. Sterker nog: volgens de verordening mag de tegenprestatie naar zijn aard zelfs niet eens gericht zijn op toeleiding tot de arbeidsmarkt en niet bedoeld zijn als reïntegratie-instrument (Art. 2, lid 1 onder a en b). 2) Een verplichte tegenprestatie zoals voorgesteld door het college leidt tot een enorme, onnodige bureaucratie. Er moet een beschikking worden afgegeven en tegen die beschikking staat bezwaar en beroep open. Er moet worden

(E) 11.12.2014

gecontroleerd of de tegenprestatie wordt uitgevoerd. Als dat niet gebeurt moet de uitkering van de betreffende persoon worden gekort en ook dat is weer aan regels gebonden. Een tegenprestatie met een vrijwillig karakter voorkomt al deze administratieve rompslomp.

Naam en ondertekening Alwin Hietbrink, GroenLinks



GROENLINKS
ZIN IN DE TOEKOMST

4 voor
17 tegen
VERWORPEN

Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Bergen 2015

De raad van de gemeente Bergen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 oktober 2014;

gelet op artikel 8a, eerste lid, onderdeel b, van de Participatiewet, artikel 35, eerste lid, onderdeel e van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers, artikel 35, eerste lid, onderdeel e van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

gezien het advies van de Algemene Raadscommissie van 20 november 2014;

besluit vast te stellen de Verordening tegenprestatie Participatiewet gemeente Bergen 2015.

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. college: burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen;
- b. IOAW: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- c. IOAZ: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- d. raad: gemeenteraad van Bergen
- e. re-integratievoorziening: re-integratievoorziening als bedoeld in artikel 1 van de Wet Participatiebudget;
- f. tegenprestatie: verrichten van onbeloonde, maatschappelijk nuttige werkzaamheden als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet;
- g. uitkering: algemene bijstand op grond van de Participatiewet, dan wel een uitkering op grond van de IOAW of de IOAZ
- h. uitkeringsgerechtigde: persoon die algemene bijstand op grond van de Participatiewet ontvangt, dan wel een uitkering ontvangt op grond van de IOAW of de IOAZ;
- i. wet: Participatiewet.

Artikel 2. Het verrichten van een tegenprestatie

1. Het college kan onbeloonde, maatschappelijk nuttige werkzaamheden van een uitkeringsgerechtigde, aanmerken als een tegenprestatie.
2. Het college kan de uitkeringsgerechtigde die vooralsnog geen uitzicht heeft op arbeidsinschakeling en aan wie geen re-integratievoorziening wordt aangeboden, vragen een tegenprestatie te verrichten.
3. Het college treedt bij de toepassing van het eerste en tweede lid niet in de keuze van de uitkeringsgerechtigde voor een bepaalde aard en omvang van een tegenprestatie, afgezien van

(E)

de mogelijkheid om te besluiten dat een bepaalde activiteit naar haar aard en/of omvang voor een belanghebbende niet of niet langer verenigbaar is met het recht op algemene bijstand.

Artikel 3. Geven van informatie door het college

Het college informeert de uitkeringsgerechtigde over bestaande mogelijkheden voor onbeloonde maatschappelijk nuttige activiteiten.

Artikel 4. Geven van informatie door de belanghebbende

1. De uitkeringsgerechtigde is verplicht het college desgevraagd te informeren over de aard, intensiteit en andere aspecten van de voorgenomen of verrichte tegenprestatie en de uitvoering daarvan.
2. De uitkeringsgerechtigde informeert het college uit eigen beweging over relevante wijzigingen met betrekking tot de uitvoering van de tegenprestatie ten opzichte van eerder door hem verstrekte inlichtingen.

Artikel 5. Verslaglegging aan de raad

Het college informeert de raad ten minste jaarlijks over de toepassing en effecten van deze verordening.

Artikel 6. Nadere regels

Het college is bevoegd ter uitvoering van deze verordening nadere regels te stellen.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2015.

Artikel 8. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ Bergen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Bergen in zijn openbare vergadering van 11 december 2014.

De voorzitter,

De griffie

|

(E)

Algemene toelichting

De Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op om bij verordening regels vast te stellen over het opdragen van een tegenprestatie aan personen die een bijstandsuitkering ontvangen of een IOAW- of IOAZ-uitkering. Daarnaast heeft het college de opdracht beleid te ontwikkelen ten behoeve van het verrichten van een tegenprestatie. Invulling van de tegenprestatie is dus aan de gemeente.

Het beleid ten aanzien van de tegenprestatie is toegespitst op uitkeringsgerechtigden met een dusdanig grote afstand tot de arbeidsmarkt dat re-integratie naar werk vooralsnog niet aan de orde is. Het College vindt het van belang dat alle inwoners van Bergen volwaardig meedoen en wil mensen daartoe ondersteunen en stimuleren. Het verrichten van onbeloonde maatschappelijke activiteiten vindt plaats op vrijwillige basis.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2. Het verrichten van een tegenprestatie

Vrijwilligheid staat bij het verrichten van een tegenprestatie door uitkeringsgerechtigden voorop. Met dit uitgangspunt voorziet de verordening in de mogelijkheid dat het college onbeloonde, maatschappelijk nuttige werkzaamheden die een uitkeringsgerechtigde verricht, aanmerkt als een tegenprestatie (eerste lid). Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat het college van een uitkeringsgerechtigde een tegenprestatie vraagt (tweede lid). Degenen aan wie het college een tegenprestatie kan vragen zijn uitkeringsgerechtigden die vooralsnog geen uitzicht hebben op arbeidsinschakeling en aan wie geen re-integratievoorziening wordt aangeboden. Wanneer een uitkeringsgerechtigde de mogelijkheid heeft om uit te stromen naar werk, op eigen kracht of via een re-integratietraject, dan is hier de focus op gericht. Hierbij kan het ook gaan om werken naar loonwaarde of deeltijdwerk, of de voorbereiding op zelfstandig ondernemerschap. Mensen met een re-integratieverplichting worden niet tevens te belast met de vraag om een tegenprestatie te leveren. Zowel voor de belanghebbenden zelf als voor degenen die hen begeleiden biedt dit veruit de meeste helderheid en focus. De mogelijkheid een tegenprestatie te vragen beperkt zich dus tot uitkeringsgerechtigden met een dusdanig grote afstand tot de arbeidsmarkt, dat re-integratie naar werk vooralsnog niet aan de orde is. In Bergen gaat het dan in de praktijk om uitkeringsgerechtigden die zijn ingedeeld in groep 1 'Zorg' (of op trede 1 en 2 van de Participatieladder). Hierbij past de aantekening dat een deel van deze groep wél perspectief kan hebben op werk, maar dan op de langere termijn. Voor deze groep moeten afspraken worden gemaakt in het kader van re-integratie, waardoor doorstroom mogelijk is. Alleen wanneer is vastgesteld dat re-integratie (vooralsnog) niet mogelijk is, kan een vorm van tegenprestatie passend zijn voor klanten in deze groep.

Het vrijwillige karakter van de tegenprestatie komt eveneens tot uitdrukking in het derde lid. Daarin is bepaald dat het college niet treedt in de keuze van de belanghebbende voor een bepaalde activiteit of de omvang daarvan. Hierbij geldt wel een beperking, die samenhangt met het karakter van de bijstandsuitkering. In termen van de Participatiewet moeten activiteiten van uitkeringsgerechtigden, voor zover het niet gaat om betaald werk, 'naast of in aanvulling op reguliere arbeid worden verricht, en niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt'. Bij veel activiteiten van mensen zal het duidelijk zijn dat deze additioneel zijn. Maar wanneer mensen binnen een bedrijf actief zijn of wanneer persoonlijke

activiteiten een bedrijfsmatig karakter krijgen, kan dit conflicteren met het ontvangen van een bijstandsuitkering. In zo'n geval kan het college besluiten dat een bepaalde activiteit naar haar aard en/of omvang voor een belanghebbende niet of niet langer verenigbaar is met het recht op algemene bijstand. Daarmee is deze activiteit ook niet of niet langer aan te merken als tegenprestatie.

Artikel 3. Geven van informatie door het college

De gemeente heeft een informerende rol richting burgers met betrekking tot bestaande mogelijkheden om actief te zijn binnen een dorpskern of de gemeente. Hierbij is een samenhang met de opdracht die de gemeente heeft in het kader van de Wet op de maatschappelijke ondersteuning (WMO). Bij de WMO is een belangrijk vertrekpunt een ondersteuningsvraag van de burger. Bij de tegenprestatie komt de opdracht van de gemeente. Vraag en aanbod zijn op lokaal niveau zichtbaar in de wijkteams. De wijkteams spelen dan ook een belangrijke rol bij het koppelen van activiteiten en vrijwilligers.

Artikel 4. Geven van informatie door de belanghebbende

De keuze voor een bepaalde tegenprestatie is aan de uitkeringsgerechtigde. Wel geldt voor hem of haar de verplichting om op verzoek van het college informatie te leveren over de tegenprestatie. Bij een andere invulling van de tegenprestatie moet een uitkeringsgerechtigde verplicht dit zelf doorgeven. Aan het niet nakomen van deze verplichtingen wordt voornamelijk geen sanctie verbonden. Wel kan het college de bijstand afstemmen wanneer een gedraging van de uitkeringsgerechtigde in strijd komt met de informatieplicht met het oog op de rechtmatigheid van de uitkering of iemands arbeidsre-integratie (artikel 17, eerste en tweede lid, van de wet) of een andere wettelijke verplichting, zoals het zich onthouden van zeer ernstige misdadingen jegens personen die op dat moment taken in het kader van de wet uitvoeren (artikel 9, zesde lid, van de wet).

Artikel 5. Verslaglegging aan de raad.

Als onderdeel van de verantwoording aan de raad informeert het college de raad ten minste jaarlijks over de toepassing en de effecten van het beleid en de uitvoering rond de tegenprestatie.

Artikel 6. Nadere regels

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 8. Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.