gemeente BERGEN

Agendapunt	:	5.
Voorstelnummer	:	05-35
Raadsvergadering	:	26 mei 2009
Naam opsteller	:	A. Nieman
Informatie op te vragen bij	:	A. Nieman
Portefeuillehouders	:	E. Trap en A. Plomp

Onderwerp: Algemene Subsidieverordening Bergen 2009

Aan de raad,

Beslispunt:	De Algemene Subsidieverordening Bergen 2009 vast te stellen.

1. ***Waar gaat dit voorstel over?***
   Dit raadsvoorstel betreft de nieuwe subsidieverordening.
   In het herijkingsproces subsidiebeleid heeft de raad in april 2008 de Kadernota vastgesteld. Op 10 februari 2009 heeft het college de concept subsidieverordening voor het inspraaktraject beschikbaar gesteld en de reacties hierop verwoord middels de Nota van Beantwoording en aangepast in het concept.
   De nieuwe verordening voorziet in algemene regels die van toepassing zijn voor het subsidiebeleid. De opbouw van de verordening is tweeledig. De Algemene Subsidieverordening Bergen 2009 biedt tevens de mogelijkheid om met beleidsregels te werken. In deze beleidsregels kunnen specifieke bepalingen worden opgenomen, waarmee inhoud kan worden gegeven aan maatwerk. Het beleidsterrein bepaalt de inhoud van het maatwerk. Dit betekent dan ook dat de specifieke regels (de beleidsregels) voor de algemene regels toegepast dienen te worden.

   Uw raad heeft inmiddels het beleidsplan Maatschappelijke Ondersteuning en Volksgezondheid (MOV-beleidsplan) vastgesteld, waarin een aantal doelstellingen zijn opgenomen. De nieuwe algemene subsidieverordening is het instrument dat gebruikt wordt om inhoud te geven aan de uitwerking van het MOV-beleidsplan.

   De uitwerking van de nieuwe subsidieverordening respectievelijk beleidsregels leidt uiteindelijk tot een totaaloverzicht van de door de gemeente gesubsidieerde producten.

2. ***Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?***
   De nieuwe algemene subsidieverordening is het toetsingsinstrument voor de subsidieaanvragen 2010. De nieuwe verordening dient te worden aangevuld met beleidsregels. De gemeente bepaalt het beleid (doelstelling, onder andere middels beleidsregels), geeft aan hoe daar concreet inhoud aan wordt gegeven (instrumenten/activiteiten), stelt daar middelen voor beschikbaar (subsidie) en geeft aan wat het resultaat moet zijn (prestatie-indicatoren).

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidig geldende subsidieverordening zijn:

a. Op basis van het jaarlijks meten van de vooraf geformuleerde beoogde resultaten wordt de gemeente in de positie gebracht om te sturen op resultaten. Middels artikel 3.2 van de verordening wordt de mogelijkheid geboden om hiervoor beleidsgestuurde contracten af te sluiten (Kadernota, uitgangspunt 17).
b. In artikel 5 is de indexeringssystematiek opgenomen. Nieuw hierin is dat er een berekening plaatsvindt op basis van de vastgestelde jaarrekening en niet meer op de begrote kosten. Uitgangspunt is het volgen van de CAO betreffende de loonkosten. Er vindt een volledige vergoeding plaats van de CAO-verhoging.
   Ook nieuw is een vergoeding voor overige kosten, waar onder andere huisvestings-kosten en kosten voor vrijwilligers onder vallen. Op basis van lid 4 wordt de indexering van de overige kosten geregeld. (Kadernota, uitgangspunt 15).
c. De structurele aanvragen dienen voor 1 augustus te worden ingediend (oud 1 mei). Besluitvorming en vaststelling dient dan binnen 5 maanden plaats te vinden. De nieuwe indieningtermijn ligt 3 maanden later. De instellingen/verenigingen hebben dan de beschikking over de jaarcijfers, die als basis gebruikt kunnen worden voor de aanvraag (Kadernota, uitgangspunt 16 en17).
d. Een belangrijke wijziging inzake de vaststelling betreft artikel 15 van de verordening. Voor de subsidies tot € 5.000,00 behoeft achteraf geen verzoek meer tot vaststelling te worden ingediend. Dit betreft dus zowel voor de instelling als de gemeente een administratieve lastenverlichting. Ten opzichte van het totaal aantal aanvragen van ruim 100 wordt deze administratieve lastenverlichting behaald voor ongeveer 45 a 50 aanvragen.
e. Een nieuwe vorm van subsidie is opgenomen in artikel 12, de koppelsubsidie oftewel co-financiering. Vanuit het rijk c.q. provincie komt deze vorm steeds meer voor, reden om deze vorm op te nemen in de subsidieverordening
f. De huidige verordening voorziet in een vrij besteedbaar eigen vermogen van 5%, wat voor alle instellingen geldt. Duidelijk is dat grotere instellingen, onder andere met veel personeel, meer risico lopen dan kleinere instellingen. Om hierin differentiatie aan te brengen zijn in de artikelen 28 t/m 29.2 algemene regels ten aanzien van de reserves en voorzieningen en de hierop van toepassing zijnde voorwaarden opgenomen. In artikel 29, lid 3 is het algemene uitgangspunt opgenomen dat het vrij besteedbaar eigen vermogen niet meer kan bedragen dan 10% van de totale lasten van de jaarrekening. Lid 4 regelt hierop uitzonderingen (Kadernota, uitgangspunt 14).
g. De hoogte van het subsidiebedrag waarvoor een accountantsverklaring ingediend moet worden is verhoogd van € 22.069,00 naar € 50.000,00 (Kadernota, uitgangspunt 16 en 17).
h. Een controleprotocol voor de verantwoording en de controle van subsidies van meer dan € 50.000,00 maakt onderdeel uit van de nieuwe verordening. Reden hiervan is om meer duidelijkheid te verschaffen aan de instellingen/verenigingen aan welke eisen de verantwoording dient te voldoen. Uitgangspunt is tevens geweest dat bij een relatief hoog subsidiebedrag tevens zwaardere eisen gesteld worden bij de verantwoording.

Vervolg herijking

De vervolgstap binnen het herijkingbeleid is het ontwikkelen van beleidsregels, waarvoor de nieuwe subsidieverordening de juridische grondslag vormt. Op deze wijze kan aan de genoemde doelstellingen van het MOV-beleidsplan inhoud worden gegeven.

Als voorbeeld: de door de gemeenteraad (in de nieuwe verordening wordt dit het college) vastgestelde beleidsregel Sport. Op basis van deze beleidsregel worden de sportaanvragen getoetst en toegekend of afgewezen. Als in de beleidsregel is opgenomen dat de overige artikelen van de subsidieverordening niet van toepassing zijn, dan wordt de aanvraag alleen beoordeeld op grond van de beleidsregel. Indien de artikelen van de subsidieverordening niet zijn uitgesloten in de beleidsregel, zijn deze ook nog van toepassing op de aanvraag en dienen dus meegenomen te worden in de beoordeling en afhandeling van de aanvraag.

Pilot Beleidsgestuurde Contract Financiering (BCF)
Met de Stichting Welzijn Bergen is een pilot doorlopen voor wat betreft de Beleidsgestuurde Contract Financiering (BCF), welke methode nu is opgenomen in de nieuwe subsidieverordening. Binnen deze pilot is gewerkt met projecten waaraan uren gekoppeld zijn (kostprijsberekeningen), er gelden voorwaarden van de opdrachtgever (gemeente) en er wordt gekeken op welke efficiënte manier gewerkt kan worden.
De stichting heeft bij het inspraaktraject van de Kadernota een positieve reactie gegeven op het BCF-traject. Binnen het BCF-traject is gebruik gemaakt van productbeschrijvingen, waarin aangegeven: doel, middelen, beoogde resultaten en effecten en prestatie-indicatoren. De van de stichting af te nemen producten zijn opgenomen in een productenboek. Binnen deze pilot is reeds gehandeld op basis van de nieuwe subsidiesystematiek, verwoord in de voor u liggende verordening

3. ***Waarom wordt dit onderwerp <u>nu</u> aan de raad voorgelegd?***
(meer dan één optie mogelijk)
☐ collegebevoegdheid
X raadsbevoegdheid (vaststellen verordening)
☐ opiniëren
X kaderstellend (uw raad stelt de kaders vast waarbinnen het college uitvoert)
☐ maatschappelijk urgent
☐ budgetrecht

4. ***Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?***
De gemeente Bergen ontvangt jaarlijks een kleine 140 subsidieaanvragen van instellingen en verenigingen die vallen onder de in artikel 2 van de subsidieverordening genoemde beleidsterreinen. Met het vaststellen van deze verordening worden de rechten en plichten van zowel de gemeente als de gesubsidieerde instellingen vastgelegd. Dit betreft onder andere het proces van behandeling van subsidieaanvragen, de subsidieverlening, de uitbetaling en definitieve vaststelling van de subsidies.

5. ***Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?***
De afgelopen jaren heeft de gemeente Bergen op grond van de Algemene Subsidieverordening Bergen subsidies verleend, met daarbij de gehanteerde beleidslijn dat voorgaand subsidiejaar de basis is voor toekenning van subsidie voor het volgend subsidiejaar, met daarbij gevoegd de eventuele indexatie van loonkosten. Op grond van het huidig subsidiebeleid worden bijvoorbeeld geen huisvestingskosten gesubsidieerd.
Uit het huidige subsidiebeleid komt duidelijk naar voren dat er lange procedures gevolgd moeten worden, er weinig inhoudelijke beoordeling mogelijk is en de ingebouwde standaard kaasschaafmethode niet de ruimte heeft geboden om reële kostenstijgingen te indexeren. Ook was er weinig duidelijkheid over de te leveren prestaties.

De gemeente Bergen ontwikkelt beleid en formuleert doelen en maakt zakelijke afspraken met maatschappelijke organisaties voor de uitvoering van activiteiten om die doelen te bereiken. De gemeente stuurt hiermee, schept voorwaarden en toetst het maatschappelijk rendement. De gemeente heeft hiervoor de subsidieverordening als instrument nodig.

6. ***Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?***
Indien de raad besluit de nieuwe Algemene Subsidieverordening Bergen 2009 vast te stellen wordt deze door middel van een publicatie en een vermelding op de gemeentelijke website bekend gemaakt. De te ontvangen subsidieaanvragen 2010 kunnen op grond van de nieuwe verordening behandeld worden.
Op grond van de nieuwe subsidieverordening is de gemeente in staat om zowel procesmatig als inhoudelijk voorwaarden te stellen aan de subsidieverlening. Het gaat hier om basisvoorzieningen (wettelijke taken), specifieke voorzieningen (autonoom, gemeentelijk

beleid) en incidentele voorzieningen of projecten. Middels de programmabegroting heeft u reeds bepaald welke bedragen beschikbaar zijn gesteld voor de beleidsterreinen. Op basis van beleid kunnen keuzes worden gemaakt welke activiteit wel en welke activiteit niet in aanmerking komt voor subsidie. Indien een activiteit in aanmerking komt, moet bepaald worden welke kosten subsidiabel zijn en welke kosten niet. Het college dient deze prioriteiten (onder andere opgenomen in het MOV-beleidsplan) verder uit te werken in de subsidiesystematiek, waar de nieuwe subsidieverordening de grondslag voor vormt. Over een aantal subsidiejaren wordt er een effectrapportage aan de raad voorgelegd, gebaseerd op de uitgangspunten opgenomen in de door uw raad vastgestelde Kadernota.

7. ***Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?***
In de begroting 2010 wordt een totaalbedrag van € 7.261.680,00 opgenomen voor subsidies op alle gemeentelijke beleidsterreinen, zie hiervoor bijlage 4 (basis 2009).
De in bijlage 4 genoemde beleidsterreinen omvatten praktisch alle programma's binnen de programmabegroting van uw raad. Op programma 9 is de stelpost opgenomen voor indexering van € 75.000,00. Van het totale subsidiebedrag van € 7.261.680,00 heeft ongeveer € 1,8 miljoen betrekking op personeelskosten (jaarrekeningcijfers 2007) en € 0,8 miljoen op huisvestingskosten. Op grond van de nieuwe subsidiesystematiek komen deze bedragen in aanmerking voor indexering. De dekking hiervoor is geregeld middels de stelpost opgenomen onder programma 9.

Fondsvorming
Bij de uitwerking van de subsidieverordening is de opdracht door uw raad meegegeven expliciet aandacht te besteden aan een fonds voor nieuw beleid en over aanvragen hiervoor duidelijke regels te formuleren.
In de concept-Perspectiefnota 2010 wordt een voorstel opgenomen om met ingang van 2010 een fonds te vormen voor een bedrag van € 50.000,00. Bij een positief besluit op de Perspectiefnota is hiermee aan uw opdracht tegemoet gekomen. Over de wijze waarop uitnames uit dit fonds kunnen worden gedaan, zal worden bepaald middels beleidsregels.

8**.** ***Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?***
In het streven naar minder uitvoering en meer regie, stuurt de gemeente op hoofdlijnen. De gemeente ontwikkelt beleid en formuleert doelen en maakt zakelijke afspraken met maatschappelijke organisaties voor de uitvoering van activiteiten om die doelen te bereiken. De gemeente stuurt hiermee, schept voorwaarden en toetst het maatschappelijk rendement. Door het vaststellen van de nieuwe subsidieverordening heeft de gemeente een instrument om inhoud te geven aan voornoemde uitvoering en regie.

Bijlagen:
Bijlage 1: Algemene Subsidieverordening Bergen 2009
Bijlage 2: Nota van Beantwoording naar inspraaktraject
Bijlage 3: Kadernota
Bijalge 4: Overzicht begroting 2009 subsidiebedragen inzake alle beleidsterreinen

Bergen, 19 mei 2009

College van Bergen

R. Groninger,
Secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester