



## RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	
Voorstelnummer	D630795
Datum raadsvoorstel	4 mei 2023
Portefeuillehouder(s)	Burgemeester Voskuil
Commissie	Bestuurlijke zaken
Datum commissie	22 juni 2023
Soort agendering	Ter bespreking
Agendapunt	
Team	RO - Toezicht, Handhaving en Veiligheid
Opsteller	Hanneke Butter-de Jong
Datum B&W besluit	dinsdag 9 mei 2023
Bijlagen:	3

**Onderwerp** : **Plan van aanpak ondermijning gemeente Bergen**

### Voorgesteld besluit

#### De raad besluit:

- Kennis te nemen van het plan van aanpak ondermijning Bergen en voor 2023 een bedrag van € 75.967,- beschikbaar te stellen voor de aanpak van ondermijning.
- Bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen

### Geheimhouding

**Geheimhouding** Nee

## RAADSVORSTEL

### INLEIDING

Ondermijning is een verzamelnaam voor verschillende vormen van criminaliteit. Het gaat dan bijvoorbeeld om illegale hennepteelt, drugshandel, geld witwassen, mensenhandel zoals gedwongen prostitutie en arbeidsuitbuiting, criminele motorbendes, bedreiging en intimidatie, zorgfraude en vastgoedfraude. Ondermijning ontwricht de samenleving en ondermijnt de rechtstaat. Het is een vooral economisch gedreven maatschappelijk fenomeen waarbij de verwevenheid van de onderwereld met de bovenwereld een belangrijk kenmerk is.

De gemeente en haar partners zoals politie, het Openbaar ministerie (OM) en het Regionale Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) worden geacht vanuit hun wettelijke taken ondermijning aan te pakken. De aanpak van ondermijning is dan ook een van de speerpunten in het integraal veiligheidsbeleid van de vier BUCH-gemeenten.

De afgelopen periode hebben diverse deelthema's binnen ondermijning aandacht gekregen, denk daarbij aan thema's als prostitutie, mensenhandel en drugsaanpak.

Daarnaast is in 2022 is een weerbaarheidsscan gehouden in de BUCH werkorganisatie en de besturen. Deze scan brengt in beeld welke kwetsbaarheden in de organisatie aanwezig zijn die haar beïnvloedbaar maakt voor criminele activiteiten. Vanuit deze analyse worden aanbevelingen gedaan voor een meer weerbare organisatie. De bevindingen uit de weerbaarheidsscan zijn opgenomen in het bijgevoegde plan van aanpak ondermijning.

Ook vindt in 2023 een evaluatie plaats van het huidige BIBOB beleid. Deze evaluatie wordt later dit jaar opgeleverd. Vooruitlopend op deze evaluatie zijn relevante inzichten en ervaringen betrokken in de kaders van het plan van aanpak dat nu voorligt.

Het plan van aanpak ondermijning beschrijft de ambities en activiteiten die in 2023 moeten leiden tot een versterkte integrale aanpak van ondermijning voor de vier BUCH gemeenten en de samenwerkende partners. De maatwerkplannen die hier per gemeente aanvullend voor zijn uitgewerkt, beschrijven activiteiten in het kader van de aanpak van ondermijning die passend zijn voor de betreffende gemeente.

### TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Het plan van aanpak stelt een drie sporenaanpak voor om te komen tot een integrale en gestructureerde aanpak van ondermijning, namelijk:

1. Signaleren door het versterken van de (bestuurlijke) informatiepositie;
2. Voorkomen door het versterken van de bestuurlijke en maatschappelijke weerbaarheid;
3. Aanpakken door het intensiveren van de bestuurlijke aanpak van criminele personen en objecten.

Deze drie sporen worden in het plan van aanpak en de bijbehorende uitvoeringsparagraaf nader uitgewerkt. Deze sporen worden BUCH breed gerealiseerd onder regie van een extern in te huren projectleider (voor 24 uur per week). De projectactiviteiten worden intern, voor zover mogelijk, door eigen personeel uitgevoerd en geborgd in de staande organisatie/werkprocessen.

Daarnaast is er ook maatwerk per gemeente. Naar aanleiding van de gesprekken met de portefeuillehouder, vakafdelingen en samenwerkingspartners is een aantal zaken in beeld

gebracht die, aanvullend op de activiteiten vanuit de BUCH brede aanpak, voor de gemeente in 2023 uitgevoerd kunnen worden in het kader van de aanpak van ondermijning.

Ons college heeft een maatwerkplan voor de gemeente Bergen vastgesteld. Dit plan wordt niet in de raad besproken vanwege de door ons college opgelegde geheimhouding. Het opleggen van geheimhouding heeft plaatsgevonden op grond van Wet open overheid artikel 5.1, tweede lid onder c en d.

Wij hebben gekozen voor geheimhouding omdat openbaarmaking van documenten over de methodes en technieken van inspectie, controle en toezicht de doeltreffendheid ervan zou verminderen. Doel van deze uitzonderingsgrond is het beschermen van het belang van de overheid om effectief haar controlerende en toezichthoudende taken uit te voeren.

Het plan van aanpak is de uitwerking van een bestuursopdracht en beschrijft de aanpak die is gericht op realisatie in 2023 met een doorloop in 2024.

In 2023 wordt het Integrale Veiligheidsbeleid voor de komende vierjarige cyclus (2024-2027) opgesteld en voorgelegd ter besluitvorming aan uw raad (december 2023). De inzichten die het project dit jaar al oplevert worden hier uiteraard integraal bij betrokken. Het thema ondermijning kan daarmee ook in de meerjarige beleidscyclus de juiste prioritering en aandacht krijgen.

#### **DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN**

Geen alternatieven overwogen.

#### **REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE**

Bij de aanpak van ondermijning wordt door de gemeente nauw samengewerkt met politie en Openbaar ministerie. Ook de belastingdienst, douane en andere toezichthoudende instanties hebben ieder hun eigen taak in de aanpak van ondermijning. Vanuit de regionale samenwerking wordt onder meer via het RIEC (Regionale Informatie en Expertise Centrum) een analist beschikbaar gesteld voor onze gemeentelijke aanpak.

De BUCH gemeenten trekken gezamenlijk op in de voorgestelde aanpak. Gezamenlijk in dat deel dat qua organisatie/werkwijze/samenwerking leidt tot meer efficiëntie en effectiviteit in aanpak of te behalen doelen. Daar waar maatwerk per gemeente passend is, is dit opgenomen in de gemeentelijke maatwerkplannen.

#### **RISICO'S**

De rol van de extern in te huren projectleider is nu niet voorzien in de bestaande capaciteit. Gelet op de achterstand in de uitvoering van de beleidscyclus (Corona, Oekraïne) is het niet mogelijk om het projectleiderschap binnen de bestaande capaciteit op te pakken. Dit temeer omdat er een nieuwe beleidscyclus wordt opgestart. Een project zoals dit vraagt focus, mede omdat het organiseren van een goede aanpak afhankelijk is van het leveren van mensen en informatie van de verschillende teams en andere partijen.

De kosten voor dit project worden nu incidenteel opgevoerd via dit voorstel waarbij wel wordt voorzien dat de aanpak van ondermijning structureel moet gaan worden. Omwille van de continuïteit in 2024 worden de kosten voor de uitvoering van het project in 2024 via de Kadernota 2024 opgevoerd. Dit vooruitlopend op de nieuwe beleidscyclus Integraal veiligheidsbeleid waarin het thema structureel een plek zal krijgen voor de periode tot en met 2027.

De analist zoals beschreven in het plan van aanpak wordt gedeeld met andere gemeenten in de regio. De inzet van de analist voor de BUCH gemeenten is nu geraamd in het derde kwartaal 2023. De inzet moet worden afgestemd met de andere gemeenten en dit kan gevolgen hebben voor de planning. Door goede afstemming met het RIEC en de andere gemeenten kan dit tot een minimum worden teruggebracht.

## FINANCIËN

De kosten voor het project zijn voor 2023 en 2024 incidenteel van aard. Structurele inbedding van deze activiteiten en kosten verloopt via de beleidscycli 2024-2027 van het Integrale veiligheidsbeleid en Vergunningen, toezicht en handhavingsbeleid.

Kosten BUCH-breed	2023	Toelichting
Projectleider ondermijning: bijdrage Bergen	€42.125,-	Externe inhuur, obv verdeelsleutel BUCH
Inzet in uren voor de BUCH-brede organisatie ondermijning: bijdrage Bergen	€22.242,-	Extra interne kosten, niet regulier en niet begroot, obv verdeelsleutel BUCH
<b>Kosten maatwerk voor de gemeente Bergen</b>	€11.600,-	Maatwerkkosten aanpak Ondermijning Bergen
<b>Totaal</b>	<b>€75.967,-</b>	

Tabel 1. Kosten 2023

## Indicatieve incidentele kosten 2024

De kosten voor 2024 zijn indicatief opgevoerd, uitgegaan van de activiteiten die in 2023 plaats vinden en zullen doorlopen in 2024. Deze kosten worden opgevoerd via de Kadernota 2024. Eind 2023 zullen de activiteiten voor 2024 met de inzichten uit het project in 2023 worden geconcretiseerd.

Bergen	2024	Toelichting
<b>Acties</b>		
Inhuur aanpak Ondermijning (BUCH-breed)	€ 42.500,-	Externe inhuur, obv verdeelsleutel BUCH
Niet begrote reguliere capaciteit BUCH werkorganisatie (BUCH-breed).	€ 5.000,-	Extra interne kosten, niet regulier en niet begroot, obv verdeelsleutel BUCH
<b>Kosten maatwerk voor de gemeente Bergen</b>		Maatwerkkosten aanpak Ondermijning Bergen
3 integrale controles	€36.000,-	
1 scan	€ 9.500,-	
<b>Totaal</b>	<b>€93.000,-</b>	

Tabel 2. Indicatieve kosten 2024

## DUURZAAMHEID

N.v.t.

## PARTICIPATIE

N.v.t.

## UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Uw raad wordt desgewenst periodiek geïnformeerd over de voortgang van het plan van aanpak ondermijning.

Zie voor de planning het plan van aanpak ondermijning Bergen.

**BIJLAGEN**

- Plan van aanpak ondermijning
- Begrotingswijziging
- Raadsbesluit

**ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

N.v.t.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor  
secretaris

L.Hj. (Lars) Voskuil  
burgemeester